

上海市静安区人民政府文件

静府发〔2025〕5号

上海市静安区人民政府 关于批转区科技经济委《张江高新区 静安园改革创新发展行动方案 (2025-2026年)》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、彭浦镇政府，各有关企业：

区科技经济委《张江高新区静安园改革创新发展行动方案（2025-2026年）》已经区政府审核通过，现批转给你们，请遵照执行。

上海市静安区人民政府

2025年4月18日

张江高新区静安园改革创新行动发展行动方案 (2025-2026 年)

为贯彻落实《关于推进张江高新区改革创新建设世界领先科技园区的若干意见》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案(2023-2025 年)》要求，静安将聚焦“创新赋能”，构建数字经济为主导，科技服务业为支撑的现代化产业创新体系，加快打响“数通链谷”品牌，积极培育以超高清视频产业为重点发展方向的未来产业，推动新质生产力加快发展，主动融入新时代新征程上张江高新区建设的大文章，助力科技回归都市，将张江静安园打造成为上海国际科创中心建设中心城区重要承载区，为张江高新区建设世界领先科技园区提供有力支撑，特制定本行动方案。

一、主要目标

到 2026 年，张江静安园基本建成数字经济基础雄厚、创新要素高度集聚、开放创新特色显著、创新创业生态良好的全国领先、国际一流都市型科技园区。

1. 高水平创新机制进一步深化。加强张江静安园建设发展的统筹机制，构建“1+4”高新区联动管理和实体化运营机制，园区管理机构统筹发展能力不断强化，科技创新、企业服务、产融对接等功能逐步增强。

2. 高集聚度产业体系进一步构建。充分发挥“云数智链”

产业优势，以区块链技术为创新策源，加快推进“数通链谷”建设，辐射带动科技服务业特色发展，积极谋篇布局未来产业，重点凸显智能计算、信息安全等未来信息核心优势，打造中环两翼（市北-大宁）上海超高清视频产业集聚区，形成凸显静安特色的未来产业集群，进一步催生区域经济发展新的增长点。

3. 高价值创新产业活力进一步激发。地区生产总值达到1750亿元，实现每平方公里产值100亿元。“独角兽”“隐形冠军”企业达到5家，境内外上市企业达40家。PCT专利申请量达到110件以上。

4. 高浓度科创空间建设进一步增强。将“工业上楼”作为静安拓展未来产业承载空间的核心抓手，推进存量资源盘活利用，实现三年储备100平方米，优化100万平方米，释放100万平方米。打造“众创空间/创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区+功能区”的全方位、一体化创新载体。强化各功能区协同创新，争取打造1-2家高质量孵化器，推进与大学科技园、特色产业园、功能区融合发展，实现入孵科技型企业超400家。

5. 高赋能型创新生态进一步形成。立足静安在专业服务、人才等方面高端资源集聚优势，进一步强化科技服务体系 and 创新创业人才队伍建设，推动科技、产业、资本、人才高水平循环，使静安成为新赛道的风口点、各类创新资源的汇聚区。

二、重点任务

（一）体制机制优化行动

1. 优化完善张江静安园建设发展的统筹机制。成立上海市静安区功能区发展推进领导小组，由区政府主要领导担任组长，区政府分管领导担任副组长，围绕“一轴三带”发展战略，统筹推进张江静安园在各重点功能区重大项目和重点工程建设。领导小组设立功能区推进办公室，成员单位包括区科技经济委、区功能区推进办、区发展改革委、区财政局、区建设管理委、区规划资源局、区统计局、区生态环境局等部门，充分发挥领导小组对于张江静安园的统筹协调和决策作用，强化协调服务职能，统筹负责总体规划、政策制定、企业服务等工作，进一步理顺园区管理运行的体制机制，明晰部门职责与分工。

2. 构建“1+4”高新区联动管理和实体化运营机制。树立全区上下“一盘棋”理念，由区功能区领导小组统筹协调，科学统筹资源、资金、资产等要素，更加注重张江静安园南中北区域统筹发展、联动发展、平衡发展，着力推动市北、大宁、苏河湾、南西四大功能区产业定位特色鲜明、产业发展优势互补、产业集聚优质均衡、产业交流合理有序。市北、大宁、苏河湾、南西四大功能区运营主体（区属国企）作为属地园区管理机构进行实体化运作，探索引入国际化、专业化、市场化运营团队组建园区运营机构，协调指导四大功能区承担土地开发建设、运营、投融资、招商引资及服务等功能，聚焦各功能区重大项目、重点工程、重大活动，合力推动功能区各项工作落细落实，促进张江静安园高质量发展。

（二）产业集群壮大行动

3. 发展数字经济主导产业。持续推进国家新型工业化大数据产业示范基地建设，引导总部研发中心、开放创新平台落地，重点聚焦大数据、云计算和区块链新兴产业价值链高端，以关键技术突破和服务模式创新升级“双轮驱动”，构筑关键领域竞争新优势，发展壮大以大数据、云计算、区块链等技术为核心的数字经济产业集群。依托数字经济龙头企业、细分行业的“隐形冠军”“独角兽”和“瞪羚”企业，带动产业上下游企业成长，进一步提高数字产业集中度和显示度。以市北高新区块链生态谷为核心，打造以应用创新生态为特色的“国家区块链应用示范区”（“数通链谷”），努力建成上海“通全球、链世界”的核心枢纽节点，积极推进区块链和经济社会融合发展，更好孕育产业“核爆点”、打造发展新亮点。到2026年底，“数通链谷”产业空间全面拓展至静安区，释放10万平方米产业空间；产业集聚加快显现，引育一批区块链应用链主企业，带动辐射产业上下游生态企业集聚；应用场景全面拓展，形成具有影响力的区块链重大和特色应用场景300个。整合大宁功能区芯片设计产业基础，积极布局支持多元算力、多模算法的智算中心，打造动态协调边缘计算、云计算和超级计算领域之间的数据存储、通信和计算的智算产业。依托市北高新园区“可信数字经济实验区”、大宁数字化安全中心等平台和载体，加强隐私计算、数据脱敏、主动防御、态势感知等数据安全技术与产品的研发应用。布局量子信息等前

沿领域，开展量子密码设计与软硬件实现、后量子密码云服务器和后量子 VPN 的研发、后量子密码应用示范和产业迁移等研发，打造全市未来信息安全产业示范区，积极争创国家级数据安全产业园。到 2030 年，培育 5 家左右的未来产业企业技术中心，在智能计算、信息安全等细分领域打响静安品牌。

4. 打造科技服务特色产业。依托“上海市科技服务业发展示范区”建设契机，推进苏河湾科技服务业核心区建设，着力打造新兴技术策源高地、创新要素集聚高地，建设世界知名、全国领先的新兴产业创新发展先导区、应用融合示范区的高品质载体。打造以科技创新为特色的专业服务，重点发展研发服务、创业孵化服务、科技咨询服务等专业技术服务和综合科技服务。大力发展科技金融、科技文化、科技消费等新业态新模式，带动传统产业转型升级。积极招引一批国内外知名、辐射带动力强的总部企业，推动产业向产业链、价值链高端发展。加快培育数字消费市场主体，打造数字消费应用场景，深化南京西路数字商圈建设。依托“全球服务商计划”“总部经济增能计划”的支撑，吸引与培育检验检测高能级总部，吸引更多跨国龙头检验检测机构的地区总部集聚，开拓跨国总部型检验检测新格局。到 2025 年，全区科技服务业发展将形成结构优化、支撑有力、创新引领的科技服务体系，成为全市提升服务经济量能，打响“上海服务”品牌，提供上海产业发展战略优势的有力支撑。

5. 培育超高清视频未来产业。聚焦静安中环两翼（市北-

大宁)，打造上海超高清视频产业集聚区，重点实施“芯”“端”“系统”和“内容”等产业链环节重点布局。放大“上海市超高清视频产业市北高新示范基地”作用，依托大数据、云计算产业优势，以行业知名企业为引领，进一步引育超高清视频“端”和“系统”企业。依托大宁功能区芯片产业基础和影视电竞、多媒体产业优势，以行业代表企业为带动，进一步引育超高清视频“芯”“端”“系统”和“内容”制作企业。发挥南西功能区、苏河湾功能区商旅文体展和医疗资源优势，以演艺演播、文旅体验、文博馆数字展示、商圈大屏展示、医疗诊断等场景探索应用项目落地，打造超高清产业应用场景。推动南北资源联动，产业环节互补，丰富产业功能布局，进一步赋能中环两翼超高清视频产业集聚区高质量发展。建设面向超高清产业的云计算、公共技术、行业服务、产教融合、产业孵化平台等系列功能平台，提升产业发展动能。积极布局智能可穿戴设备、VR 一体机、主体式分体 VR、轻量化 AR 智能化眼镜、高性能 MR 头显等整机产品的研发制造企业，靶向造影内窥镜、超高清监控摄像头、车载摄像头等应用终端企业和超高清图像渲染处理企业等，形成细分产业集群，逐步壮大产业规模，突破超高清视频关键核心技术，助力全市超高清视频产业高质量发展。

（三）企业梯度引育行动

6. 多策并举培育高能级企业。紧扣培育世界一流企业，发挥静安总部企业集聚优势，吸引一批细分领域“链主企业”“隐

形冠军”“单项冠军”，鼓励总部企业进行裂变培育，利用静安总部机构及下游应用企业集聚优势，引导企业往中上游链条延伸，吸引总部企业在静安区设立新的研发分支机构。到 2026 年底，引进和培育累计 5 家独角兽和隐形冠军企业，100 家优质新赛道科技型企业，1000 家科技型企业。发挥外资总部企业集聚优势，鼓励跨国公司在静安设立开放创新中心，鼓励外资研发中心开展成果转化和本地化协同创新。加强潜力企业培育，建立潜力企业蓄水池，通过引入投资人推荐机制、大赛等方式挖掘遴选一批优质项目，孵化培育潜力企业。

7. 健全创新主体加速机制。强化企业科技创新主体地位、推进落实静安区“大企业开放创新加速器”计划，强化大企业龙头带动作用，鼓励大企业释放创新需求、开放应用场景、共享生产要素、搭建共性平台，建设大企业联合创新中心。充分发挥科技型骨干企业的引领支撑作用，积极培育具有行业标杆作用、示范作用的头部企业，挖掘“隐形冠军”，培育“专精特新”小巨人企业。围绕园区主导特色产业及细分领域，依托静安国际创新走廊，持续开展创新系列推介活动以及各类沙龙、论坛、培训，支持创新主体更好地发挥示范带动作用。

8. 完善全生命周期扶持政策体系。结合“百企成长计划”，针对创新能力强、发展潜力大、成长速度快的本土优质企业，按照“一企一策”原则对企业进行针对性帮扶指导，定制包含贷款贴息、减费降本、适销对路、人才支持等在内的政策组合包，调

动各方力量联合跟进，共同为企服务。针对拟培育的本土企业，充分调动各方主体力量，组建由区级部门组成的工作专班，发挥统筹、协调、引导作用，各街镇发挥属地职能，精准服务、定期上门、长期跟踪。

（四）空间效能提升行动

9. 优化科技创新空间布局。建立“核心区+拓展区+支撑区+辐射区”“四位一体”科技创新空间布局，构建更加紧密的创新共同体和产业发展共同体。核心区——将市北功能区打造成为上海国际数字之都核心区，深入推动“云数智链”一体化发展，聚焦新兴产业，支撑静安市北形成上海数据智能产业发展新高地。拓展区——持续增强大宁功能区“科创+文创”新动能，重点聚焦集成电路、数字化安全、智慧健康三大战略性新兴产业，做强做大“大宁数字源”“大宁创芯谷”两大产业集聚圈。支撑区——依托苏河湾功能区打造科技服务业发展示范区，聚焦金融服务业和专业服务业产业优势，打造数字金融、数字医疗和科创服务高地。辐射区——提升南西功能区创新应用和场景驱动功能，打造城市消费数字化转型示范区，推动数字应用场景开放，推广数字化新技术，赋能传统产业。

10. 积极盘活存量空间资源。将“工业上楼”作为静安拓展未来产业承载空间的核心抓手，重点聚焦现状为低效用地的规划产业用地，引导研发创新、要素平台、成果转化、检验检测、公共服务等功能加快集聚，支持企业“研发-转化-生产”一体化布

局，通过“工业上楼”进行更新转型。探索建立园区空间资源利用及老旧厂房改造项目台账，梳理可利用产业空间，实现三年储备 100 平方米（“数通链谷”、国际科创社区和走马塘智能健康走廊），优化 100 万平方米（大宁、南西沿线、产业园），释放 100 万平方米（苏河湾地区新增载体），打造一批科创新空间。打造“众创空间/创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区+功能区”的全方位、一体化创新载体，实施创新载体精细化管理，做到“一载体一画像”，为不同成长阶段的企业提供定制化、全链条的孵化与培育服务。

（五）创新生态优化行动

11. 升级打造高质量孵化器。结合四大功能区主导产业定位，依托 4 家国家级科技企业孵化器，进一步升级打造培育专业人才汇集、创新策源能力强、精准服务水平高、硬科技企业持续涌现、产业集聚成效显著的高质量孵化器。探索打造静安“区块链产业”高质量孵化器建设，通过推进打造应用场景“新标杆”、培育数商企业“集聚区”、形成配套服务“引领地”三大重点任务，着力打造一批区块链技术的超级应用场景，培育一批数商“后备军”、引进一批数商“生力军”、合作一批数商“主力军”，逐步建成区块链产业配套服务框架体系和服务能力。引导孵化器聚焦国家、上海战略布局、静安发展需求，围绕未来产业重点领域，加速未来技术成果转化，培育优质未来产业企业；引导孵化器搭建开放式服务支撑平台，与各类专业服务机构开展深度合作，运用大数

据、区块链、人工智能等技术开展数字孵化，提高孵化效率；鼓励孵化器联合龙头企业、高校院所共建底层技术、共性技术专业化服务平台。鼓励孵化器挖掘传统产业数字化、智能化和绿色化转型需求，打造创新型应用场景。

12. 发挥科技金融助力作用。充分发挥区政府产业引导基金撬动作用，引导社会资本投向数字经济、大健康、平台经济新兴领域，促进大数据、区块链、人工智能、物联网等新技术、新业态、新模式发展。增强引导基金对种子期、初创期科创中小企业的扶持力度，高效匹配创新企业融资需求与金融机构服务。充分发挥商业银行赋能作用，鼓励商业银行为重点功能区内数智产业建立授信白名单，对白名单企业加快贷款审批速度，并提供合理授信额度和续贷便利等增值服务。支持商业银行与市北高新园区等重点园区围绕大数据、区块链、人工智能产业给予园区合理的意向性授信额度。依托人工智能、大数据、云计算、区块链、5G等前沿技术，大力推动金融与科技联动发展，通过推进金融科技关键技术研发、推进金融科技应用场景建设、加快形成金融科技企业集群，做大做强特色金融科技产业。

13. 打造人才全周期服务体系。围绕园区主导产业发展需要，针对数字经济、前沿产业、生命健康、高端服务等关键和新兴领域，构建“引才、育才、留才”人才全周期服务体系，为重点产业发展提供有力的人才支撑。支持创新型企业面向全球“揭榜挂帅”，发布技术研发需求，吸引高水平创新人才和团队参与项目

研发，吸引全球创新创业人才在静安集聚发展。充分发挥上海人力资源服务产业园区作用，引进国际高端科创人才和海归人才。加大对重点产业领军人才和青年人才的引进力度，同时打破信息壁垒，构建国际化人才信息共享平台，实现人才市场供需信息对称。加强对科技创新人才的培育，联合各高校、科研院所、科创企业及第三方培训机构，共同培育产业人才，以重点培育高端人才和定向培育专业人才相结合，提升人才创新产业竞争力。健全科技创新人才激励服务体系，对符合条件的未来产业领域人才，参照相关规定给予优先落户、安居、子女教育、医疗保障等优惠待遇。统筹张江高新区静安园周边集租房、公租房等各类房源资源，探索建立面向重点企业人才的相关保障机制。推动“数通链谷”人才培养平台设立，为企业提供更多技能人才支撑。

14. 完善科技创新专业服务体系。做强检验检测认证服务，鼓励科技服务商提升服务能力，支持企业获取国际权威资质认证并拓展海外业务；依托静安国家检验检测认证公共服务平台示范区，集聚更多国内外知名机构，对创新性产品进行权威检验检测，并提供相关服务；通过技术认证平台对高新技术进行认证，联合知识产权中心、创新成果转化及交易中心等科技服务机构，加速科创成果落地应用。提升知识产权服务水平，鼓励科技创新企业积极申请 PCT 专利，培育一批具备国际竞争优势的知识产权企业；引导科技企业加强专利、商标等知识产权布局，形成一批高价值核心技术专利；鼓励高校、科研院所、新型研发机构和产业联盟

建立知识产权转化运营中心；完善知识产权司法保护、行政保护、调解、行业自律等协同机制。进一步激活科技服务市场，抓住技术研发、技术转移和知识产权等关键环节，支持合伙制、有限合伙制科技服务企业发展；发挥财政资金引导作用，探索运用阶段参股、风险补助和投资保障等方式，鼓励优质企业参与科技服务业发展；鼓励科技服务企业主导或参与制定国家标准、行业标准。重点推进“数通链谷”智办企业服务空间运营，构建“一体化智能服务矩阵”，集中提供企业注册、税务登记、项目备案、人才服务、政策咨询、知识产权保护等方面的“基本政务服务+增值服务”。

15. 打造一体化创新服务网络。聚焦创新策源平台，加快引进和建设重点实验室、新型研发机构、大企业开放创新加速器等创新平台，提升产业共性技术和关键技术供给能力。围绕未来信息、未来健康、未来能源等赛道，拓展一批应用场景。探索成立市场化运作的场景运营公司，完善场景促进机制，推动静安未来产业场景的商业化模式。强化产业引导资金精准支持，聚焦重点产业关键技术突破、科创成果转化、应用场景开源等企业发展关键环节。培育浓郁创新创业文化，开展各类国际化和区域性创新创业赛事活动，加强创新创业品牌国际推介。定期举办上海开放数据创新应用大赛、“8K+5G+AI 技术”高峰论坛、区块链全球产业峰会等各类活动，构建区块链应用场景路演机制和“赛马”机制，大力推荐区块链典型应用案例，引导企业参与“创业新秀”

“中国创翼”等创新创业大赛。持续开展静安区创新载体系列推介活动以及各类沙龙、论坛、培训，支持创新主体发挥示范带动作用，更大程度激发市场活力。

三、保障措施

（一）加强组织领导

加强区委、区政府对园区发展建设的统一领导，建立健全区级层面园区发展建设议事协调机制。完善区领导联系重点企业制度，建立重大项目联系服务机制，进一步明确静安园管理制度、工作举措、操作流程。发挥专家、企业家、投资机构、智库机构、专业人才等决策咨询作用，为园区重大决策提供智力支持。

（二）加大政策保障

加强财政预算与行动方案实施的衔接，全面做好行动方案重点任务、重大项目的资金保障工作。推动各类资源向数据智能产业、生命健康产业和科技服务业三大产业集聚。积极争取国家、上海市和张江专项政策资金。从企业落地到发展壮大，实现全链条衔接、一体化推进的企业全生命周期服务体系。

（三）强化责任落实

强化责任落实，加强指导支持，对静安园高质量发展重点任务实行清单化管理、项目化推进、责任化落实，确保行动方案各项措施落到实处。完善园区发展统计分析工作制度，加强统计数据的挖掘与分析，形成常态化统计工作体系。研究建立符合园区发展特点的评估监测指标体系，加强与产业发展、市场监管、税

务、统计等部门的数据共享，共同研判园区发展态势。

（四）优化服务环境

加强政策宣传辅导，筑牢公共服务“硬体系”，服务中心采取综窗服务、线上办理等方式，为入园企业提供精准化、智慧化政务服务。常态化开展主题沙龙、政策辅导、专题路演等生态创建活动。加快实现“园区的事在园区办”。推行“一口申报、智能分派、自动流转、一次办结”服务新模式，推广“移动办”“智能办”。完善园区周边区域教育、文化、医疗、商业、交通等配套服务设施，建立高品质友好交流空间。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各人民团体。

上海市静安区人民政府办公室

2025 年 4 月 18 日印发
