

金山区乡村振兴“十四五”规划

上海市金山区农业农村委员会

目 录

第一章 乡村振兴基础与形势.....	1
一、发展基础与成效.....	1
二、存在问题与挑战.....	4
三、面临机遇与要求.....	6
第二章 总体思路、原则与目标.....	8
一、总体思路.....	8
二、主要原则.....	8
三、发展定位.....	9
四、规划目标.....	10
第三章 构建区域联动的乡村振兴格局.....	13
一、完善都市农业空间布局.....	13
二、优化乡村振兴区域格局.....	14
三、联动融入长三角一体化.....	15
第四章 发展精致农业，建设独具金山味道的“绿色田园”.....	17
一、打造生态农业.....	17
二、打造智慧农业.....	18
三、打造休闲农业.....	20
四、打造品牌农业.....	22
第五章 塑造精美农村，建设全域金山如画的“美丽家园”.....	26
一、建设宜居新家园.....	26
二、建设生态新家园.....	28

三、建设文明新家园.....	29
四、建设宜人新家园.....	30
第六章 培育精英农民，建设全员共享共富的“幸福乐园”	35
一、育才与留才并重.....	35
二、创新与创业并进.....	37
三、富裕与共享并举.....	38
第七章 切实增强乡村发展动力.....	43
一、深化农业农村改革.....	43
二、强化用地资源供给.....	44
三、拓宽各类资金渠道.....	46
第八章 保障措施	48
一、加强组织领导.....	48
二、强化规划衔接.....	48
三、开展考核评估.....	48
四、营造良好氛围.....	49
五、扩大社会参与.....	49
附件：1. 上海市金山区乡村振兴“十四五”规划重点工程列表...	50
2. 指标解释及计算方法.....	52
3. 有关名词解释.....	55

金山区乡村振兴“十四五”规划

“十四五”时期是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是金山区“两区一堡”战略的深化期，乡村振兴与城乡融合一体的关键期，率先基本实现农业农村现代化的决胜期。依据《上海市乡村振兴“十四五”规划》《金山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划二〇三五年远景目标纲要》，衔接《金山区乡村振兴战略规划（20182022年）》，编制本规划。

第一章 乡村振兴基础与形势

“十三五”时期，金山区乡村振兴以“1+1+X”政策体系为指引，大力发展都市现代农业，扎实推进美丽乡村建设，持续拓宽农民增收渠道，创新深化城乡融合发展改革，农民生活全面迈入了小康社会，全区乡村振兴取得了历史性成就、实现了跨越性发展，为“十四五”时期协同推进乡村振兴奠定了更加坚实的基础。

一、发展基础与成效

（一）农业产业加速融合

保障优质农产品稳定供给成效显著，“十三五”以来，全区生产供应粮食、蔬菜占全市总量超10%，家禽出栏量占全市总量近40%，为保障全市重要农产品稳定供应做出了重要贡献。现代要素加速注入乡村产业，粮食机械化率、土地适度规模经营率和畜禽

规模养殖率分别达 98%、92%和 95%。农业绿色发展领跑全国，化肥亩均使用量仅为全国的 3/4，畜禽粪污资源化利用率和秸秆综合利用率均逐年提高，劳均农业增加值达 4.1 万元/人，高于一线城市平均水平。农业产业链条向精深化延伸，成功认定国家现代农业产业园。休闲农业与乡村旅游快速发展，形成了年接待突破百万人次的五大农业旅游集聚区。

（二）美丽乡村生态宜居

持续推进乡村振兴示范村建设，确定了“1+4+4”乡村振兴示范村建设布局，全面推行美丽乡村建设正面清单、负面清单和示范清单机制，大力开展“美丽乡村—幸福家园”创建活动，积极推进宅前屋后环境美化、“小三园”建设，成功创建市级乡村振兴示范村 5 家、美丽乡村示范村 19 家、中国美丽休闲乡村 7 家，118 个村通过无违村创建考核，61620 户完成村庄改造。农村人居环境治理成效显著，扎实开展两轮环境综合整治，完成黑臭河道治理，全面消除劣 V 类水体。村庄布局规划在全市率先获批，郊野单元（村庄）规划实现全覆盖，明确了 30 个撤并村、94 个保留村的规划布局方案。农民集中居住有序推进，制定出台了农民集中居住“1+7”政策体系，形成了从规划、建设到管理的全过程政策链。

（三）文明乡风更上台阶

强化农村精神文明建设，“十三五”期间，全区累计成功创建全国文明镇 4 个，全国文明村 7 个。全面推进新时代乡村文明实践中心试点，注重挖掘先进典型，引导激发广大农村干部群众踏实苦干、勇争一流的奋斗激情。努力推进农村思想道德建设，突

出自我教育、自我管理、自我提升，广泛开展邻里守望活动，推广“宅基公约”，通过最美宅基建设，以点带面，以家风带社风，营造文明和谐、诚信互助的邻里关系。以国家新型职业农民激励计划试点区建设为契机，全面推进新型职业农民培育工作，组建14所农民田间学校，创办长三角毗邻地区职业农民研修班，已累计培育新型职业农民3768名。

（四）治理体系更加完善

“雪亮工程”“智慧公安”高标准推进，从每平方公里约1个提升至每平方公里近20个，全区监控覆盖率提升了54%；区镇村三级综治中心平台效能加快升级，推动75%以上的行政村建立图像监控系统，社会治安防控体系更加完善。探索村域社会治理创新，培育并推广漕泾镇“四张清单”、吕巷镇“巷邻坊”等一批基层社会治理“微品牌”，护塘村入选全国首批201个乡村治理典型案例，获评全国社会治理创新示范区，新义村入选全国民主法治示范村；积极推进村务公开信息化，村委会实现村“两委成员开放式办公”。

（五）农民生活走向富裕

财政投入优先保障制度更加完善，全区农林水事务支出由13.4亿元增至48.7亿元，年均增速超过30%。农户承包地流转补贴不断提高，土地流转率达到92%。全区124个村经济合作社全部实现年终收益分配，惠及成员63.9万人。通过开展乡村振兴示范村等政策创设，积极引入社会资本和金融资本支持农业农村建设，民宿业已累计盘活农民闲置房屋10万平方米。推动村级经济转型发展，鼓励村集体经济组织发展壮大集体经济，成立“组团招商”

平台公司，税后实得财力返补各村。实施新一轮农村综合帮扶，生活困难农户帮扶举措更加精准。2020年农村常住居民人均可支配收入达到3.3万元，较“十二五”末提高54.5%，年均增长9.1%，高于居民人均可支配收入年均增长率0.9个百分点。

二、存在问题与挑战

“十四五”时期，金山区推动实施乡村振兴战略面临的内外部环境不确定性因素增多。从外部看，受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，国际环境更加复杂多变，国内地方经济下行压力加大，经济社会发展系统性风险增大；从内部看，全区城乡融合发展体制机制仍未建立，农业现代化的传统动力趋于弱化，人才、生态、产业等部分“十三五”以来长期困扰的约束难题仍未全面突破，农业农村发展不平衡不充分问题依然突出。

（一）现代都市农业功能还不完善

全区都市农业与上海建设全球卓越城市、金山建设“两区一堡”的战略要求还有差距，与全球大城市先进都市农业科技、展会交流、交易集散、文化休闲、食物保障与生态保护等六大功能对标，体系还不完善，品牌营销还不健全。科技潜力仍未有效挖掘，科研集聚优势尚未充分转化成创新成果与产业优势，都市农业产业竞争力有待提升。

（二）乡村建设风貌特色仍待挖掘

乡村居住构筑物风格样式未充分表达金山地域乡村文化的独特性。农田景观缺乏风貌引导，露天耕地与大棚无序并存，乡村道路和河道布局还不协调，不能充分体现耕地自然肌理。相比全

市其他郊区农村，全区农村宅基地建设仍过于分散，乡村土地利用和生产管理呈碎片化特点，乡村空间的精准匹配、集约高效利用有待增强。

（三）乡村生态提升难度日益增强

生态环境保护压力较大，化肥农药减量增效利用亟待深入推进，土壤质量下降给农业可持续发展带来挑战，农村生活垃圾资源回收利用、生活污水处理利用需进一步加强、规模化畜禽养殖布局需进一步优化。乡村水体生态功能尚有提升空间，河网末端被填埋现象较突出，生态岸线缺失，水体生态环境遭到部分破坏，部分区域防洪除涝能力薄弱。村域内仍然存在“散乱污”工业企业，制约了乡村生态环境整体提升。

（四）乡村人才支撑能力依然不足

乡村人才短缺成为乡村振兴主要难题。全区农村劳动力素质已呈结构性下降，农业生产经营人员老龄化严重，35岁以下仅有5%，受教育程度普遍不高，初中及以下学历占90%，人才断代现象严重。适应新业态发展的数字农业、电子商务等人才滞后显著，吸引人才政策的制度化、规范化设计不足，引才难、留才也难的问题突出。

（五）乡村资源要素盘活还有空间

城乡资源要素双向流动的体制机制仍不顺畅，更多资源从农村向城市单向流动，在一定程度上导致了乡村劳动力匮乏和产业不发达。乡村建设用地供给不足，乡村产业融合发展缺少空间。农村土地制度改革进入攻坚克难阶段，农村宅基地房屋闲置等问

题有待破解，土地资源价值亟待盘活，村民财产性收入仍有较大提升空间。

三、面临机遇与要求

“十四五”时期，世界新一轮科技革命与产业变革交织融合，全国经济高质量转型逐步深入，长三角区域一体化加速推进，为金山区全面推动乡村振兴走在全市前列，提供了良好的外部环境，提出了新的发展要求。

一是经济步入高质量发展转型期，基于农业农村投资量大面广的现实，迫切需要在精准施策、推动多元化投入上取得重要突破。以健全体系、优化服务、规范引导为重点，提振金融和社会资本投资农业农村建设的信心，加快构建以财政投入为引导、金融服务为保障、社会资本为带动、农民深度参与的多元化投入格局。

二是城乡融合发展步入加速期，进一步打破城市虹吸效应，迫切需要破除城乡融合的制度藩篱，促进城乡要素平等交换、双向流动。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，打通资金、人才、文化、科技等现代要素进入农业农村领域的通道，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

三是科技发展进入新一轮革新期，迫切需要抓住机遇、强化科技创新，在数字化引领、绿色化转型上实现重大突破。以数字化、智能化、绿色化为引擎，引领农业农村现代化跨越发展，为全区农业农村现代化实现“弯道超车”和质的飞跃创造好条件。

四是乡村振兴步入合力攻坚期，抓住农业农村发展的政策红利，迫切需要在解决政策碎片化、推动政策集成创新上取得新突破。以农业农村发展的政策红利为抓手，在“扩面、集成”上实现重大突破，制定更加细化的政策措施，打好政策“组合拳”，实现全区农业农村政策的重构和升级。

综上所述，“十四五”时期，金山区正处于多重战略机遇的叠加期、新旧动能转换的提速期、区域联动发展的拓展期和城乡协调发展的深化期，必须抓住机遇、直面挑战，瞄准基本实现农业农村现代化的大目标，以更坚定的决心、更大的力度、更务实的举措，努力谱写实施乡村振兴战略和推进农业农村现代化发展的新篇章。

第二章 总体思路、原则与目标

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立新发展理念，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，主动融入新发展格局，以更高起点实施乡村振兴战略为总抓手，以农业农村优先发展作为总方针，以推动农业农村高质量发展为主题，以“创新·转型·超越”为主线，以全力落实市委“南北转型”战略要求为发力点，紧紧围绕金山“两区一堡”战略定位和全面建设“三个金山”战略目标，**坚持发展精致农业、建设精美农村、培育精英农民**的主攻方向，按照“整合优势、融入大局、面向未来”的发展思路，凸显农业农村的经济价值、生态价值和美学价值，着力挖掘资源、发挥优势，加快构筑区域联动的乡村振兴格局，深度融入长三角区域一体化发展大局，加快农业农村现代化，**全面建设独具金山味道的“绿色田园”，全域金山如画的“美丽家园”，全员共享共富的“幸福乐园”**，基本建立城乡融合发展的体制机制，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，探索一条具有时代特征、中国特色、金山特点的率先实现乡村振兴之路，点亮“上海湾区”城市品牌。

二、主要原则

——**坚持党管农村工作**。加强党对“三农”工作的全面领导，全面落实坚持农业农村优先发展要求，为乡村振兴提供坚强有力

的政治保障。

——**坚持农民主体地位**。树立人民至上理念，尊重农民意愿，发挥农民在乡村振兴中的主体作用，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持创新驱动转型**。推动科技创新与都市农业发展深度融合，整合区域创新资源，构建创新服务体系，推动乡村振兴发展模式向创新驱动转变。

——**坚持区域联动一体**。深度融入长三角区域一体化进程，推动融合发展和跨界合作，提升区域合力，形成分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局。

——**坚持生态绿色发展**。践行绿水青山就是金山银山的理念，推动都市农业绿色转型与高质量发展，节约资源，保护环境，促进农村生产、生活、生态的协调发展。

——**坚持民生共建共享**。全面提升城乡基础设施一体化与公共服务均等化水平，增加乡村优质公共服务供给，扩大配置范围，使改革发展成果更加普惠便利。

三、发展定位

深度融入全市“五个中心”核心功能，坚持金山“两区一堡”的战略定位，围绕全面实现“三个金山”的奋斗目标，充分利用全区乡村振兴的资源特色优势、产业基础优势和创新区位优势，进一步深化“三个百里”的定位要求，强化生态绿色、智慧升级和科技创新，树立金山乡村振兴“百里三园、湾区先行”的目标愿景，强化以工补农、以城带乡，加快推进农业农村现代化，改善绿水青山“颜

值”，挖掘金山银山“价值”，提高人民群众“福值”，让农业更强、农村更美、农民更富，持续推动乡村振兴战略先行区建设，为“上海湾区”的发展增添底色。

四、规划目标

二〇三五年远景目标。全区乡村振兴取得决定性进展，在全国率先基本实现农业农村现代化，有力支撑全区全面实现“两区一堡”的战略定位、基本实现“三个金山”的发展目标。“三个百里”建设成效斐然，农业高质高效水平全国领先；城乡格局进一步优化，与“上海湾区”城市品牌相匹配的宜居宜业美丽乡村基本建成；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，农民富裕富足取得实质性进展。

“十四五”目标。锚定二〇三五年远景目标，到2025年，全区乡村振兴取得明显进展，“三个百里”建设不断深化，深度融入长三角区域一体化发展格局，加快推进农业农村现代化，建设独具金山味道的绿色田园、全域金山如画的美丽家园和全员富裕共享的幸福乐园，建立城乡融合的体制机制，让金山乡村成为上海国际大都市的独特景色，示范带动全国乡村振兴的一面旗帜。

——率先打造独具金山味道的绿色田园。以精致农业为方向的都市农业现代化达到全国领先水平，品牌农业、生态农业、智慧农业和休闲农业迈上新台阶、开启新征程。种源农业建设深入推进，长三角中央厨房产业集群建设成效显著，“金山味道”成为上海市民最放心、最安心的农产品品牌；农业绿色生产方式加快形成，资源利用和耕地质量实现双提高；农业智能化加快普及，

长三角农业数字化应用高地基本建成；乡村旅游环境持续优化，长三角地区都市农文旅融合发展新地标全面建成。

——全面建设金山如画的美丽家园。生态宜居精美乡村建设深入推进，农村人居环境持续优化，郊野特色的生态环境质量明显改善，江南水乡的传统农居风格与现代化生活形态加快融合，大都市远郊乡村文明独特魅力充分展现。乡村文化发展繁荣，农民相对集中居住分批次推进，乡村治理体系现代化水平不断提升，全面形成和谐有序的乡村治理格局。农村水环境整治持续加大，农村生活垃圾减量和资源化利用持续推进，乡村绿化和郊野公园建设持续升级，实现“美丽乡村”向“美丽经济”转变。

——基本构筑富裕共享的幸福乐园。乡村建设短板全面补齐，城乡基础设施一体化与公共服务均等化水平显著提高。乡村人才振兴格局全面建立，农村创新创业活力不断涌现。公共财政向“三农”倾斜力度不断加大，金融支农服务体系和工商资本入乡渠道不断完善，农业农村发展活力不断增强。农业农村综合改革不断深化，农村集体产权制度改革取得显著进展，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小，实现金山区城乡居民人均可支配收入之比达到1.7:1，城乡差距低于全市和全国平均水平。

表 21 金山区乡村振兴“十四五”规划目标列表

序号	主要指标	单位	2020 年 基期值	2025 年目标值		属性
				金山区	上海市	
1	农业现代化水平	%	77	84	82	预期性
2	农业科技进步贡献率	%	78	82	80	预期性
3	农田化肥和农药施用量	万吨	化肥 0.87 农药 0.05	分别比 2020 年下降 9%和 10%	分别比 2020 年下降 9%和 10%	约束性
4	地产绿色优质农产品占比	%	54	75	70	预期性
5	农村生活垃圾资源回收利用率	%	43	45 以上	45 以上	预期性
6	农村生活污水处理率	%	92	95	90 以上	预期性
7	农村公路提档升级里程	公里	66.8	258	3200	约束性
8	市级文明村镇覆盖率	%	—	市级文明镇 80% 市级文明村 40%	市级文明镇 80% 市级文明村 20%	预期性
9	村民对善治满意率	%	—	95	95	预期性
10	农村示范睦邻点建成量	个	132	200	3000	预期性
11	农村常住居民人均可支配收入 年均增长率	—	—	高于居民收 入增长速度	—	预期性
12	城乡居民人均可支配收入比值	—	1.76	1.7	2.15	预期性
13	休闲农业和乡村旅游接待量	万人次	423.89	600	2500	预期性
14	农民相对集中居住签约完成量	万户	0.623	在确保完成 2022 年 0.72 万户目标任 务基础上,持 续推进	在确保完成 2022 年 2 万 户目标任务 基础上,持续 推进	预期性

第三章 构建区域联动的乡村振兴格局

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，对接长三角区域一体化联动发展战略要求，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，分类有序推进乡村发展，实现乡村集约集聚发展。

一、完善都市农业空间布局

（一）强化“一心”驱动

在廊下镇建设都市农业科技创新中心，以破解水土资源约束、提升要素效率、满足居民营养升级需求等为重点导向，深入推进机器人、大数据、互联网等技术在农业生产领域的应用，加强与国内国际相关科研机构的合作和产学研的融合，培育一批具有自主知识产权和创新能力的种源企业。

（二）突出“两片”引领

着力建设两大市级绿色田园先行片区，示范引领全市都市现代农业高质量发展。培育“金山味道”区域公用品牌，以吕巷水果公园、廊下中央厨房产业集聚区为核心建设金山特色果蔬产业片区。依托 320 国道农文旅走廊辐射圈的交通优势，打造配套乐高主题乐园发展的金山农旅融合产业片区。

（三）形成“三结合”示范

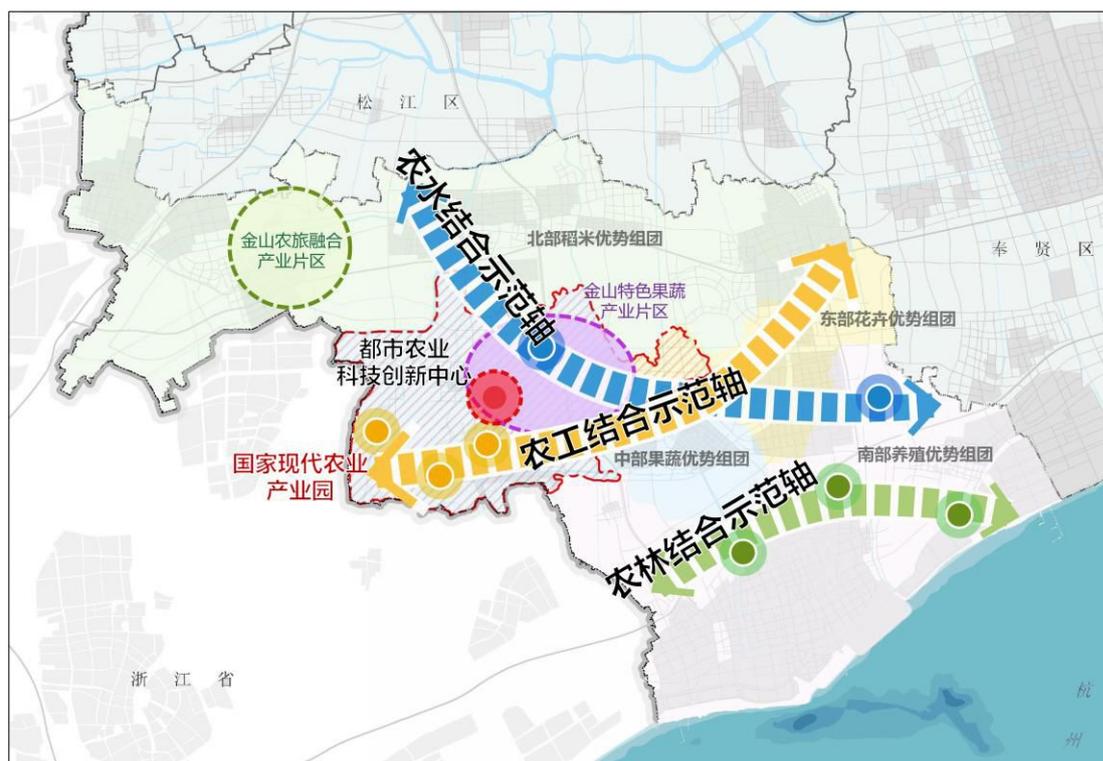
依托水库村、白龙湖、落照湾等资源，打造“农水结合”的休闲旅游示范轴；依托生态林、涵养林、公益林等资源，打造“农林结合”的休闲旅游示范轴；依托蘑菇工厂、番茄工厂和中央厨房等

资源，打造“农工结合”的休闲旅游示范轴，通过“三结合”，示范带动全区都市农业转型升级。

（四）推动“四组团”协同

在枫泾、朱泾以及亭林等区域建设北部稻米优势组团，推动稻米全产业链的组团式升级。在廊下、吕巷与张堰等区域建设中部果蔬优势组团，推动绿色蔬菜和优质瓜果的集群式发展。在金山工业区等区域建设东部花卉优势组团，在漕泾、山阳、金山卫等区域建设南部养殖优势组团，打造全区特色产业的核心区。

图 31 金山区都市农业总体布局图



二、优化乡村振兴区域格局

（一）北部文创驱动振兴片区

北部枫泾镇和朱泾镇等两镇域重点对接 G60 科创走廊，整合长三角科技城、长三角路演中心等创新载体，利用乐高主题乐园

等重大项目综合拉动效应，突出文创驱动，建设打造辐射长三角地区的乡村振兴文创策源中心，带动传统绿色农业向创意农业、文旅农业、节庆农业转型升级。

（二）中部生态乡村振兴片区

中部廊下镇、吕巷镇、张堰镇突出生态涵养功能，高质量推进长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设，聚焦廊下率先打造上海乡村振兴示范镇，聚焦吕巷打造幸福生态优镇，聚焦张堰打造宜居创业强镇，建成长三角农业农村高质量发展的典型标杆与示范样板。

（三）东部产城融合振兴片区

东部亭林镇和金山工业区重点推动园区集聚化发展，全面实施“美丽园区”提升行动，加大各类园区的环境整治与景观美化力度，推进区域向绿色化、高端化、服务化、精细化转型发展，建成全市先进制造业的重要承载地和科技引领、创新驱动的品质园区。

（四）南部滨海乡村振兴片区

南部漕泾镇、山阳镇与金山卫镇全力提升南部滨海新城，围绕海洋、生态、文化三大特色，集聚高能级资源要素和高等级文化活动，全力打响“上海湾区”城市品牌。统筹利用山、水、林、岛等资源，充分发挥岸线休闲旅游功能，打造乡村振兴滨海生态活力带。

三、联动融入长三角一体化

（一）建设长三角一体化乡村振兴先行样板

深化乡村振兴的跨区域合作，率先探索毗邻区域乡村协同振兴的新机制，促进从乡村振兴项目协同走向区域一体化制度创新。面向长三角，协同 G60 科创走廊和滨海杭州湾沪乍杭 - 沪甬走廊两条轴线，打造北部与嘉善、中部与广陈和新仓、南部与独山港的三大乡村振兴协同发展片，在规划衔接和空间统筹上加大力度，推动形成基础设施互联互通、公共服务共建共享和产业发展互惠共赢的新格局。

（二）打造“田园五镇”乡村协同振兴样板

以建设长三角现代农业园区为抓手，深化沪浙两地体制机制、规划配套、基础设施和产业发展的对接，推进“田园五镇”的农产品供应链、农业科技创新、动物疫病防控、乡村休闲旅游等领域协作。创建长三角乡村振兴学院，在产业转型上聚力、在乡村风貌上塑形、在文化传承上铸魂、在文明和谐上凝心，建成沪浙毗邻区域乡村振兴联动发展先行区，探索区域乡村协同振兴的“长三角模式”。

（三）建设区域生态环境共保联治示范样板

持续完善与平湖、嘉善等地的水域突发事件联动机制，提升共同应对和处置区域性的水污染事件的协同作战能力；完善与松江、奉贤的大圩区联合调水协调机制，进一步建立界河管理责任分工机制。统筹杭州湾海洋环境修复与金山卫区域环境综合整治，加快建立生态岸线以及生活岸线的协同保护开发机制，全面推动生态环境协同治理，打造长三角以滨海、古镇、田园为特色的乡村旅游目的地。

第四章 发展精致农业，建设独具金山味道的 “绿色田园”

聚焦都市现代农业发展引领区定位，围绕“大宗农业做大规模、小宗农业做优品质、新兴农业做高价值”的目标，增强农业科技自主创新能力，推动农业价值链持续升级，全面构建与国际大都市相适应的现代乡村产业体系。

一、打造生态农业

（一）全面加强农业水土资源保护修复

重点加强农业节水技术改造，推进高效节水灌溉设施建设，开展水肥一体化技术培训与推广，提高水资源利用率。持续开展农用土地资源养护修复，通过增施有机肥料、秸秆还田等措施，加强耕地养护。落实季节性休耕制度，以粮田为重点，实施水稻—绿肥轮作制度；以菜田为重点，实施合理轮作和生态种植。

（二）全面加快养殖方式绿色转变

强化畜禽养殖污染防治，优化现有规模化畜禽养殖布局，加大环保设施投入，支持养殖场粪污处理、除臭等环保建设，推进畜禽粪污资源化利用。推动全国水产健康养殖示范场创建，支持水产养殖专业合作社或企业开展绿色养殖创建，开展水产养殖尾水治理，实现养殖水达标排放，打造水产养殖绿色发展典范。到2025年，畜禽养殖废弃物综合利用率达到98%以上，规划内水产养殖场绿色生产方式推广覆盖率达到80%。

（三）全面推进农产品绿色生产基地建设

继续实施化肥、农药减量增效利用行动，持续推进国家设施蔬菜有机肥替代化肥示范县、国家有机农产品认证示范区等建设。加强农药等投入品的监管力度，制定低毒低残留农药推广方案，开展农产品绿色生产基地建设，以绿色防控“一膜一布二网四诱”为主要措施，推进绿色防控技术的集成与运用。到2025年，化学农药使用总量持续负增长。

（四）全面建设生态循环农业示范区

按照“产业融合、生产清洁、资源循环、产品绿色、提质增效”的目标要求，在镇、村两级全域推进生态循环农业示范区建设，推广生态种养循环农业模式，加大农作物秸秆综合利用支持力度，提升蔬菜废弃物综合利用水平，实现全区农业废弃物资源化高效利用。进一步建立完善农药包装等废弃物回收和处置机制，持续保护农业生态环境。到2025年，主要农作物秸秆利用率达到99%，建成1个生态循环农业示范镇、18个生态循环农业示范基地。

二、打造智慧农业

（一）提升都市农业设施装备条件

以“三区”为重点加快推进高标准农田建设，完成高标准农田提档升级3万亩以上。按照农林水联动、田宅路统筹、区域化推进的要求，实施低洼圩区达标、田间水利配套等工程。提升农业装备水平，推进主要农作物生产全程机械化、特色作物生产和畜禽规模养殖主要环节机械化。开展果蔬全程机械化示范基地建设，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，促进农机农艺融合，提高农机装备智能决策和精准作业能力。启动农产品仓

储保鲜冷链物流设施建设工程，加快产地农产品贮藏保鲜与冷链物流建设。

（二）建设长三角农业科技创新港

对接上海科创中心建设，在廊下郊野公园整合上海农业生物基因中心等资源，建设长三角都市农业科技创新平台，以都市农业的产业技术创新、成果转移孵化“双轮驱动”为特色，以种源农业、健康食品、质量标准、冷链物流、农业大数据等前沿领域的技术突破为重点，按照科技产业一体化的方向推动农业科技创新与应用。推进科技部“百园”行动计划，依托四大主导产业优势和区域发展实际，重点推进果蔬生产工厂化、机械化，扶持企业创新发展，提升金山国家农业科技园区创新体系建设。支持涉农龙头企业参与创新中心建设，推进科研机构与企业深度合作，探索农业企业与高校院所合作建立产学研联合实验室的路径与制度。

（三）加快都市农业科技成果转化应用

创新农业技术推广服务新模式，构建“专家+技术指导员+科技示范户+农户”服务推广新模式，建立科技成果转化应用链。实施“院区合作”项目，借助市农科院科技资源与科研平台，在金山全区范围内积极开展新品种、新技术和新设备的引进推广应用，加强农业科技人才的培育，提高科技成果转化率，全面实现产学研用融合发展。大力推进粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农业优势区和国家现代农业产业园“三区一园”的科技支撑能力建设，支持“三区一园”形成校院企地融合发展新模式，发展利益共同体、共建创新生态圈，引导优质资源向农业产业流动聚集和

优化配置，推动更多科研成果就地转化。支持在“三区一园”建设农业科技创新创业载体，促进科技成果转化下沉，加快科技成果的集成配套和熟化应用。

（四）推动实施数字都市农业行动计划

夯实数字农业发展基础，推进“一网、一图、一库”工程实施，深化全区数字化农业信息平台建设，加快建立涉农数据标准和整合利用机制，实现生产端与销售端数据共享。积极响应城市运行“一网统管”建设，为跨部门跨系统联勤联动增效赋能。围绕加工流通、休闲旅游、社会化服务三大领域数字化建设扶持一批示范主体，推进农业服务数字化改造提升。探索基于 5G 通信技术的农业物联集成应用模式，开展农业领域“机器换人”示范工程，建设一批基于数字化管理的农机社会化服务组织，积极探索植物工厂生产模式，全面提升都市农业设施装备水平。到 2025 年，累计建成 6 个以上高标准、高水平的“机器换人”农业生产基地。推进一批农业数字化应用场景试点示范建设，普及推广农业智能化生产、网络化经营，依托互联网，促进农产品出村进城，打造从田头到餐桌的“一条龙”农业数字产业链。

三、打造休闲农业

（一）做亮大都市农文旅融合产业集群

实施都市休闲农业与乡村旅游精品工程，打造“两面三线”农文旅发展新布局，面向长三角提升乡村文旅品牌辐射广度，面向上海国际化大都市增强乡村文旅消费力度，构筑“三线”发展格局，即北线突出打造“G320 文旅连廊”，中线突出打造乡村文旅

振兴示范带，南线突出打造滨海乡村旅游度假区，推动农文旅融合发展。做响金山“节庆+”农业的旅游品牌，增强金山乡村旅游在长三角地区的品牌影响力，不断挖掘金山乡村文化内涵，将非物质文化遗产与风俗整合到乡村旅游和美丽乡村的建设中，形成长三角地区“节庆+文化+生态”的乡村旅游名牌。到2025年，累计培育25个全国休闲农业与乡村旅游星级企业，打造以“养胃”、“养眼”、“养心”为主题的三条精品农业休闲旅游线。

（二）做活乡村“互联网+”营销产业集群

深入推进“互联网+”现代农业品牌营销，建立完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，开展新型农业经营主体电商培训行动，支持农产品营销龙头企业或合作社发展多样化多层次的农产品网络销售模式。支持在城市社区或上海市区设立金山优质农产品销售中心（专卖店），强化城市社区配送终端冷藏条件建设，促进销地与产地冷链衔接。通过强化线下物流配送，逐步建立线上与线下相结合、产地与销地相匹配的业态多元的农产品交易流通体系。

（三）培育构建乡村新产业新业态新模式

聚焦美丽乡村建设，大力发展田园综合体、民宿等特色文旅休闲农业。推进特色小镇清单化管理，因地制宜发展微型产业集聚区，聚力发展特色主导产业，促进产城人文融合，突出企业主体地位，促进创业带动就业。发挥产业空间方面的承载优势，更好承载城市核心功能。探索模式创新，培育与乡村资源相吻合的各类业态，打造产业发展新的战略空间。充分发挥长三角一体化

辐射带动优势，吸引科研院所、研发、教育机构等落户乡村。依托重大项目、平台和政策，打造特色产业空间。针对农村低效闲置的各类资源，加大盘活利用力度，创新开发模式。

四、打造品牌农业

（一）实施品牌提升行动

制定与推广“金山标准”，加快完善全区农产品质量和食品安全地方标准体系，实施金山全域全程标准化提升行动，到2025年，全区地产绿色优质农产品产量年均增长率达到12%。建立农产品质量安全信用体系，重点树立一批质量安全追溯示范标杆企业或合作社。统筹建立以“金山味道”区域公共品牌为统领、企业或产品品牌为特色的“1+x”的农业品牌体系，重点锻造地产大米品牌、做亮优质瓜果品牌、做强特色养殖品牌。实施地理标志农产品保护工程，突出打造金山蟠桃、枫泾猪和亭林雪瓜三大地理标志品牌，完善区域品牌评价制度，加强区域品牌信誉和风险管理。推行食用农产品合格证制度，探索形成“金山标准+合格证+追溯码”的全程监管“金山模式”。加强农产品质量安全风险监测、评估和监督抽查，深入开展农产品质量安全专项整治行动，坚守农产品质量安全底线。

（二）建设产业化联合体

探索组建以规模经营为依托，以利益联结为纽带的农业产业化联合体，重点将农业产业化联合体与品牌农业相结合，实行统一品种、统一生产标准、统一品牌、统一包装、统一价格、统一销售的“六统一”管理，建立“品牌引领—主体联合—产销对接—

利益分享”的品牌农业经营模式，促进联合体成员利益共享、合作共赢。加快培育发展家庭农场，支持开展示范创建。促进农民合作社规范提升，开展农民专业合作社质量提升整行政区域推进试点工作，增强服务带动能力。引导新型农业经营主体多元融合发展，鼓励农民以土地、资金、技术等为纽带，开展多种形式的合作。发挥新型经营主体辐射示范作用，引导新型农业经营主体多模式完善利益分享机制，总结土地经营权入股农业产业化经营试点经验，推广“保底收益+按股分红”等模式，带动小农户与现代农业有机结合。创新发展订单农业，引导龙头企业在平等互利基础上，与农户、家庭农场、农民合作社形成稳定购销关系。

（三）扶持种源农业

打好种业攻坚战，重点加强种质资源保护利用，增强枫泾猪、金山蟠桃、亭林雪瓜等地方品种保护能力，建设农业种源创新平台，打造引领长三角的生菜创新展示平台和具有国际影响力的节水抗旱稻全球种源策源中心。统筹实施农业走出去、引进来战略，鼓励种业企业开展国际国内战略合作，在更高层次、更宽领域，以更大力度协同推进都市农业的开放与合作。培育具有国际竞争力的农业龙头企业，支持优势企业抱团发展。推动农业科技国际交流合作，对接国内外农业科研单位，共建都市农业对外开放合作试验区。鼓励国内外科研院校、企业以双边、多边等形式建立联盟基地，引进国内外先进农业技术和生产模式并示范推广。

（四）建设长三角中央厨房产业集群

实施农产品加工流通提升行动，做强国家农产品加工示范区，

重点打造廊下、金山工业区、亭林等镇为重点的三大中央厨房产业集聚平台。持续提升国家现代农业产业园建设，以廊下镇、吕巷镇为核心，聚焦果蔬产业，推动“生产+科技+加工+品牌+营销”的全产业链升级，建成金山区乡村产业转型升级的重大驱动平台。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，重点建设辐射长三角、面向上海“菜篮子”稳定供给保障的农产品冷链物流中心，使产销对接更加顺畅。

（五）促进农业社会化服务多元发展

大力培育发展区域性农业社会化服务组织，聚焦种苗、绿色生产与产后商品化处理等关键环节，支持农村集体经济组织、农民合作社、龙头企业、各类专业服务公司和公益性服务组织等建设覆盖全产业链的农业服务组织体系，推广合作式、托管式、订单式、承包式等新型服务模式。支持各类服务组织加强联合合作，推动服务链条横向拓展、纵向延伸，促进各主体多元互动、功能互补、融合发展。

专题 1：重点任务之农业先行

1. 建设金山稻米“六优”产业链。以“优米、优产、优购、优储、优加、优销”等“六优”为导向，统一标准、加强服务，对金山稻米进行全产业链改造升级，扶持建立金山稻米产业化联合体，集中资源，建设 1 个带动 3 万亩的集烘干、加工、包装、销售及体验为一体的优质稻米加工基地，开发糙米、胚芽米、粥米等系列产品，着力推进“大宗农业做大规模”。

2. 建设“百里果园”绿色示范基地。全面建设提升 1 万亩特色水果生产基地，重点提升葡萄、蟠桃等“一葡二桃三莓四瓜”的机械化装备运用与智慧化管理能力，实施“金山味道”品牌建设三年行动计划，支持组建 6 个产业化联合体实现抱团发展，推动高品质生产、高科技装备、高水平经营、高值化利用和高效益产出，着力推进“小宗农业做优品质”。

3. 建设长三角农业种源中心。以节水抗旱稻和生菜种质资源的精准鉴定评

价、种质创新培育、绿色产业体系技术创新与集成为核心，建成1个引领长三角的生菜创新展示平台和1个具有国际影响力的节水抗旱稻全球种源策源中心；引入社会资本，强化政企研合作，推进蔬菜、水果、奶牛、花卉等种质资源的保护和研发，建成1个长三角果蔬种质资源保护研发中心，着力推进“新兴农业做高价值”。

4. 建设中央厨房产业集聚区。发挥金山区乡村振兴发展基金的引导作用，实施精准招商，加大龙头企业培育力度，引进一批制造水平高、产品质量优的上下游农产品加工企业，完善产业链条。深化“互联网+产业服务”，加快发展生产性服务业，构建冷链物流、检验检测认证、仓储、食品研发等产业闭环，争取引入亿元以上健康食品企业5家，健康食品产业产值达25亿元。

5. 建设G320农文旅产业连廊。以乐高乐园建设为契机，依托320国道农文旅走廊辐射圈的交通优势，传承与融合古镇文化、民俗文化和禅文化，通过3个农业生产项目、8个休闲农业项目和3个农业新业态项目的建设，重点打造梦幻田园、芳香花园、智慧果园，形成农旅休闲、古镇文旅、生态种植、研学营地、湿地涵养、智慧农业等六大主题功能片区，累计扶持25个的全国休闲农业与乡村旅游星级企业，串点成线，推出“养胃”“养眼”“养心”三条精品线路。

6. 建设国家级农业产业强镇。对接国家农业产业强镇示范政策，以镇为区域单元，加强资金资源统筹以及投融资机制创新，发掘特色资源，吸引资本聚镇、能人入镇、技术进镇，在农业形成“一镇一业”的小型经济圈，促进产业融合、产城融合和城乡融合发展，重点推动已纳入的朱泾镇成功创建，争取新增2个镇纳入国家农业产业强镇创建。

7. 建设全国绿色种养循环农业试点县。积极申报并创建全国绿色种养循环农业试点县，建立粪肥还田组织运行模式，培育粪肥收集、处理和施用的专业化服务主体，推广种养结合面积3万亩以上，带动并消化5家生猪养殖场、6家奶牛场在区域内循环还田，实现畜禽养殖废弃物综合利用率达98%以上，推动农业绿色高质量发展。

第五章 塑造精美农村，建设全域金山如画的

“美丽家园”

全面实施乡村建设行动，统筹农村生产、生活、生态，提升农村基础设施能级，打造生态宜居、文明善治、数字智慧的都市新农村，努力成为农村的新典范、城市的后花园、市民的好去处。

一、建设宜居新家园

（一）持续优化农村人居环境

全面开展美丽乡村建设行动，聚焦规划保留村，持续优化田、水、路、林、村等生态空间，推进农村公路示范路和“四好农村路”建设，推进“村村通公交”建设，推进开放林地建设，提升农村公路沿线景观，加强乡村风貌的串联和融合，提升农村人居环境卫生规范化和精细化管理水平，营造各方参与、共建共管的良好氛围，形成村庄清洁行动的长效机制。推进农村生活垃圾治理，实行农户初分和保洁员再分的垃圾分类模式，全面推进农村区域垃圾分类达标村建设。全面完善农村环卫基础设施建设，重点推进农村地区两网融合回收服务点、中转站标准化等建设，因地制宜继续推进农村湿垃圾就地处理。深入推进农村水环境整治，推进农业面源污染和农村水环境协同治理，试点开展流域性综合治理示范项目。推进农村生活污水治理，加快推进老化设施提标改造，强化对设施运行和出水水质的监督检查，实现对农户厨房、卫生间等废水收集处理全覆盖。

（二）持续提升示范村镇建设

统筹规划设计全区特色乡村风貌，制定乡村地域风貌特色营造技术指南和乡村建设色彩控制导则，保护村庄肌理、自然水系，凸显江南水乡的自然风貌。巩固“美丽乡村—幸福家园”创建成果，以镇为单位，兼顾村庄内外，深入开展“四清、两美、三有”村庄清洁行动，鼓励农户积极参与美化村庄环境，引导农户规范农房改造建设与风貌升级，开展宅前屋后环境整治，建设小花园、小果园、小菜园。开展美丽乡村示范村创建，按照“美在生态、富在产业、根在文化”的主线，大力争创一批宜居、宜业、宜游的市级美丽乡村示范村。到2025年，争创35个宜居、宜业、宜游的市级美丽乡村示范村。开展乡村振兴示范村创建，按照村庄布局优化、乡村风貌提升、人居环境改善、农业发展增效、乡村治理深化，高起点、高标准、高水平推进乡村振兴示范村建设，发挥乡村振兴示范村引领作用，促进乡村振兴示范村片区化建设。到2025年，累计创建15个市级乡村振兴示范村。

（三）持续推进农民相对集中居住

充分尊重农民意愿基础上，加大政策支持力度，分年度、分批次实施农民相对集中居住，重点解决“三高两区”周边居民以及规划农村居民点区域外分散户的居住问题，进一步提高城乡一体化发展水平，切实改善农民居住环境和生活品质。进一步完善多元化集中居住安置模式，探索结合产业用房、股权安置、养老安置以及货币补偿等多元化方式。创新本区农民相对集中居住投融资机制，鼓励国有资本、民营资本等多元化主体参与全区农民相对集中居住工作，拓展资金融资渠道，降低企业融资成本。强化

规划对农民建房的规范引导作用，研究制定农民建房配套政策，以具备条件的农业户籍集体经济组织成员为基础，推动建立统一标准的金山区农民建房资格认定管理办法。关爱农村低收入户，推进农村低收入户危旧房改造，稳步完成农村特困供养人员、低保户、低收入残疾人户等“三类重点”对象的房屋改造计划。

二、建设生态新家园

（一）实施生态环境专项整治行动

持续推进农村“散乱污”工业企业减量化工作，提升乡村生态环境。强化农村河道综合整治，按照“控源截污、沟通水系、调活水体、生态修复、长效管理”的五项治水举措，有序开展农村河道综合整治。常态化推进“河长制”，向村级延伸。打通断头浜，疏浚治理河道水系，推进河道生态治理，全面改善村庄水环境。实行大气环境监测，启动新一轮金山区清洁空气行动计划，确保全区空气质量优良率高于市平均水平。

（二）加强重要生态空间的保护修复

按照生态保护红线的要求，强化自然保护区、重要海岛及其他生态红线区域的保护和管理。以金山三岛海洋生态自然保护区为重点，完善湿地保护制度与规划体系，加强保护滩涂湿地生态系统，重点增加湿地公园、野生动物重要栖息地、湿地保护小区、小微湿地等湿地保护类型，将已有的湿地公园如鸚鵡洲湿地公园纳入湿地保护，加大沿江沿海滩涂湿地生态系统的保护力度。大力实施金山海域海岸带生态修复工程、金山三岛物种多样性保护及整治修复工程等项目，开展环境监测和资源调查等工作，进一

步加强禁猎区管理，保护野生动物资源，进一步完善基础设施建设，提升管理水平，有效保护生物栖息地。

（三）推进郊野公园建设

加快推进金山海洋公园（旅游休闲）、枫泾郊野公园（创意田园）、朱泾郊野公园（文化休闲）、廊下郊野公园（生态、生产、生活）、金山片林郊野公园（健康生态）、吕巷水果公园（田园采摘）、金山森林公园（生态健身）、漕泾滨海生态公园（生态科普）的规划建设。以“农村·农业·农民”为核心，体现“田园·海洋·古镇”生态文化主题，打造集现代农业科技、科普教育、文化体验、休闲旅游于一体的“假日农场型”郊野公园。增加乡村绿化总量，促进城乡绿地均衡化、网格化、系统化建设，落实乡村绿化、彩化、珍贵化、效益化的“四化”要求，建设完善乡村公园体系。重点结合乡村振兴，开展示范村景观林地建设。促进农林水一体化，发挥林地对农田和水系生态系统的调节作用。积极推进森林资源结构优化和景观改造，建设类型多样的游步道设施，以满足游客群体自然观光、野趣娱乐、拓展锻炼等需要。通过生态廊道和绿道系统的建设，衔接郊野公园体系。将生态建设与公共活动有机融合，彰显自然景观特色和乡村活力。

三、建设文明新家园

（一）加强基层党组织建设

健全完善农村基层党组织领导体系。建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。

完善网格化党建工作，统筹整合农村各类党建网格、管理网格、服务网格，探索将党支部或党小组建在网格，推动农村党群服务站点全覆盖。继续深入实施“班长工程”，实施村党组织带头人整体优化提升行动。稳步推进“一肩挑”，推动村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任。大力推进基层党支部标准化规范化建设。将抓党建促乡村振兴情况作为每年党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，选树一批“服务乡村振兴”先进基层党组织等优秀典型。深化“心联鑫”金山区域化党建联席会议制度，持续推进“毗邻党建”工作模式。

（二）提升乡村治理体系

促进“三治”有机结合，建立健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。创新村民自治有效形式，完善推广村民小组自治试点。实施“阳光村务工程”，实现村务公开和民主监督信息化全覆盖。推动法治乡村建设，加快实现镇级法律服务站、村法律顾问与村级法律服务工作室、宅基地法律服务点全覆盖。加强平安乡村建设，完善区镇村三级综治中心功能和运行机制，推动“雪亮工程”和“智能安防”提升建设。提升乡村德治水平，不断提高村民文明素质和农村地区文明程度。深化村民自治实践，激发村民参与乡村振兴的主体意识，引导村民通过各种途径和方式参与乡村治理，健全完善村民自治制度，规范修订村民自治章程、村规民约，强化宣传普及，建立健全农村社会信用体系，提升乡村治理精细化水平，探索建立本市乡村治理指标评价体系，精简优化村级为民服务事项的办理流程，开展乡村治理

规范化和标准化建设，构建“组织全覆盖、管理精细化、服务全方位”的农村基础网格化管理体系。

（三）全面繁荣乡村文化

传承发展金山乡村历史文艺与乡风民俗，推动实施农村“传统工艺振兴计划”。发掘金山历史文化资源，加强非物质文化遗产保护，推动乡村非遗传承发展，建设江南文化博物馆，鼓励建设各类民间博物馆，打造博物馆群。深入挖掘乡村特色文化符号，保护传统文化村镇，建设金山乡村文化地标，构建多层级的历史村落保护体系。支持农村因地制宜、因时制宜举办中国农民丰收节等各类民俗节庆活动。按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系，增加文化产品和服务供给，加强农村文化阵地建设，开展多形式乡村文化活动，提升服务能级。挖掘培育乡土文化本土人才，以金山乡村艺术节、“一镇一品”展示展演等文化活动为平台，发掘农村文化带头人。建设完善村民活动广场，完善室外文化体育设施，开展各类农民体育活动。

（四）深化乡风文明建设

促进社会主义核心价值观在农村地区传播和践行。实施公民道德建设工程，广泛开展新时代文明实践活动，持续推进市民修身行动，培育新时代金山农村新风尚。坚持典型引领，深入开展道德模范、身边好人选树活动，做好“金山好人”“感动金山”人物（团队）等评选表彰，大力开展“星级文明户”“最美家庭”“文明家庭”等创建评选活动，深入开展文明村镇创建工作，实现市级文明镇 80%，市级文明村 40%。开展移风易俗行动，褒扬新风，

鞭挞陋习，全面推进和规范基层红白理事会、道德评议会等评议机制建设，激发社会正能量，着力培养时代新人，弘扬时代新风。

四、建设宜人新家园

（一）加快乡村数字化基础设施建设

大幅提升乡村网络设施水平，全面提升农村地区宽带网络覆盖范围和接入能力。加快升级农村移动通信网络，支持利用 5G 技术对有线电视网络进行改造升级，实现乡村居民家庭有线无线交互，大屏小屏互动。完善信息终端和服务供给，鼓励开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（APP）软件，促进金山方言音视频技术研发应用。充分发挥市场配置资源的决定性作用，统筹公益服务资源、农村社会化服务资源，完善并提升益农公共服务平台各项服务功能，实现公益服务、便民服务、电子商务服务、培训体验服务同步推进。引导各类社会主体利用信息网络技术，开展市场信息、农资供应、废弃物资源化利用、农机作业、农产品初加工、农业气象“私人定制”等领域的农业生产性服务，促进公益性服务和经营性服务便民化。

（二）提高乡村数字化惠民服务水平

发展“互联网+医疗健康服务”，支持全区镇、村级医疗机构提高信息化水平，引导城区医疗机构向农村提供远程医疗、远程教学、远程培训等服务。完善面向孤寡老人、困境儿童、残障人士等特殊人群的信息服务体系。扶持乡村“互联网+社会服务”消费模式，促进科教文体旅等服务消费线上线下融合发展。探索建立在线教育课程认证、家庭医生电子化签约等制度。加快乡村数字化

基础设施建设，提升乡村治理智慧化水平。进一步完善农村地区“一网统管”平台建设，聚焦联勤联动和智能化应用，推进乡村治理与智慧乡村建设深度融合，推动社会治理从应急处置向风险管控转变。推进农村“智慧公安”建设，实现公共安全视频监控互联互通和农村智能安防系统全覆盖，推动农村技防资源多部门共享，拓宽运用领域，提升运用效能。

（三）统筹推动城乡信息化融合发展

统筹发展数字乡村与智慧城市，重点推进智慧小镇、数字新农村等重要平台载体建设，强化一体设计、同步实施、协同并进、融合创新，促进城乡生产、生活、生态空间的数字化、网络化、智能化发展，形成共建共享、互联互通、各具特色、交相辉映的数字城乡融合发展格局。依托“社区云”平台，建设乡村治理数据库，建立村级大数据采集、比对、流动、审核、共享机制，实现村级信息系统互联互通，加快乡村规划管理信息化，推进农村基础设施建设、农村公共服务供给等在线管理。建立农村人居环境智能监测体系。加强信息资源整合共享与利用，依托国家、市级数据共享交换平台体系，推进全区各部门涉农政务信息资源共享开放、有效整合。统筹整合乡村已有信息服务站点资源，推广一站多用，避免重复建设。

专题 2：重点任务之乡村先行

8. 实施“美环境”行动计划。加快农村危房改造，规范农房建设，实现新增违建“零增长”。加大全域农村人居环境改造提升，根除城乡结合部乱搭建情况。推进农村地区两网融合回收服务点、中转站标准化等建设，实现全区农村环卫设

施改造升级覆盖率达到 100%。推进建成区排水管网雨污分流及排水管网维修改造工程，实现全区城镇污水处理率达到 99%。推进村公共卫生厕所建设，实现农村公共区域的无害化卫生公共厕所建设覆盖率达到 100%。

9. 实施“种风景”行动计划。深入推进美丽乡村示范创建，开展美丽乡村片区化建设，突出“产业优先、风貌协调、集群创建”理念，累计建设 8 个中国美丽休闲乡村，累计创建 15 个市级乡村振兴示范村和 35 个市级美丽乡村示范村。持续推进“美丽乡村幸福家园”示范户、示范埭、示范村创建，示范户覆盖率达到 60%以上。

10. 实施“植文化”行动计划。传承发展金山乡村历史文化与乡风民俗，新增 3 个以上国家级非物质文化遗产传承保护项目，在乡村旅游景点加入民俗技艺、非遗传承等传统文化体验服务，重点提炼金山民俗文化，形成特色文化符号，广泛植入乡村旅游景观，推动乡村生态景区提升，推动吕巷水果公园、廊下郊野公园和“明月山塘”创建国家 4A 级景区，推动漕泾水库村创建国家 3A 级景区。加强历史文化名镇的文化资源挖掘，重点建设枫泾、张堰两大金山乡村文化地标。

第六章 培育精英农民，建设全员共享共富的

“幸福乐园”

推动城乡民生保障公共服务均等化提升，实施农民长效增收行动计划，激活农村创新创业活力，真正让农业成为有奔头的产业、让农民成为有吸引力的职业、让农村成为安居乐业的“幸福家园”，不断提升村民幸福感和获得感。

一、育才与留才并重

（一）引进优秀人才

发挥农业高技能人才支撑作用，加大现代农业领域高层次人才引进力度。全面对接国家“万人计划”、农业科研杰出人才计划和杰出青年农业科学家项目，在都市农业、科技创新、数字装备、新媒体营销等领域，引入一批有影响力的农业技术创新与成果转化的人才团队。在金融、项目等方面给予青年人农业创业支持，加大中高端农业技术型人才、生产管理型人才引进力度，重点针对上海市领军人才、上海市技术带头人、上海市农业领军人才等省市级高层次人才，国内外高等院校、农业科研机构等农业领域杰出人才，国家级重点学科、重点实验室、工程技术研究中心技术带头人等，制定出台相关扶持政策，采用自主培养和人才引进相结合的方式，鼓励和支持在外优秀人才回流，畅通各类人才下乡渠道。开展产学研合作，持续对接国内外一流科研院所，探索建立全国性农业人才培养基地。

（二）激励科技人才

培养更多知农爱农、扎根农村的人才，推动更多科技成果应用到田间地头。加强农业科技人才的培养和引进，设立“农业科技人才发展专项资金”，集中用于农业科技人才的培养培训、输入引进、科学研究、创新创业、奖励奖助等，加大对农业科技队伍建设的支持力度，形成结构合理的首席农业专家、预备首席农业专家、农业英才与辅助管理人员相结合的农业科技人才队伍。制定和完善相关的政策措施，建立新型农业科技人才管理与激励机制，确保农业科技队伍建设出人才、引得来、用得上、留得住。加强对农业科技人才的培训力度，稳步实施“院区合作”，有序推进青年岗位锻炼计划，深入开展驻村指导工作，充分发挥指导员的技术推广、扩散作用和科技致富示范带头作用。

（三）培养实用人才

加大“三农”领域实用专业人才培养力度，实施农业专业实用人才培训计划，提高农村专业人才服务保障能力。加快深化农业农村领域职称制度改革，加大对实践能力、业绩、贡献的评价权重，完善乡村教师、基层社区卫生、农业工程等领域职称评价标准，鼓励专业人员扎根基层一线。加快高素质农民培育，培育一批创业孵化示范基地，为高素质农民教育、辅导、实训和创业提供支持。依托国家新型职业农民激励计划试点区建设，全面建立职业农民制度，加大社会保险、学历提升等补贴力度，优化农业从业者结构。以中青年农民、返乡创业农民为重点，培养生产型实用人才；以农民专业合作社负责人、家庭农场负责人和农业龙头企业经营者为重点，培养经营性实用人才；以防疫员、监管

员和农机驾驶员为重点，培养技能服务型实用人才。深入推进职业农民开展职称评定，完善职业农民培育、认定、管理办法，重点培育一批高素质、有竞争力的精英农民。支持新型职业农民参加农业职业教育，整合利用农业科教中心、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等各类资源，完善农业继续教育服务体系。培养一批富有工匠精神的乡土人才，发挥其带领技艺传承、带强产业发展和带动群众致富的作用。到 2025 年，累计培育高素质农民 4000 人以上，通过认证的从业人员持证率保持在 85%以上。

二、创新与创业并进

（一）建设长三角农村“双创”高地

建设优化全区农村“双创”孵化平台空间，实施国家农村创新创业孵化实训基地建设工程，以涉农的科创、农创、文创等为切入口，以“创新人才+创意项目+投资基金”为路径，协同推进长三角路演中心建设，推动区域合作联动。积极扶持打造农村新型众创空间，支持市场主体建设都市农业驱动型孵化空间。鼓励各镇、园区加快盘活利用闲置商业用房、工业厂房、企业库房、物流设施等，改造建设一批创客空间。强化金山众创空间协会对乡村“双创”的组织协调作用，培育和构建创新创业新型服务载体和品牌。

（二）吸引壮大农村创新创业群体

支持各类乡村创新创业团队入驻金山，鼓励和支持科研人员积极投身科技创业；强化大学毕业生返乡创新创业教育培训；健全在外人才返乡创业服务体系，推进在外人才返乡创业试点工作。

推动更多群体投身农村创新创业，重点推进海外留学人员、民营企业、连续创业者、创二代等投身乡村创新创业大军。策划开展各类农村创新创业赛事活动，打造长三角乡村“双创”品牌，探索举办“全国农村创业创新项目创意大赛”“智慧机器人农场创业大赛”等品牌赛事活动。对各类赛事中涌现的优秀创新创业项目加强后续跟踪支持。

（三）优化农村创新创业服务体系

积极制定出台农业创新创业扶持配套政策，统筹优化创新创业政策环境，促进全区科技、金融、财税、人才、三农等支持创新创业政策措施有效衔接。引导有创业意向的农民积极参加创业培训，提高农民创业能力，实现各类财政创业补贴和税费减免福利全面覆盖。完善创业孵化服务链条，构建“创业苗圃—众创空间—孵化器—加速器”创新创业孵化体系，大力推行“专业孵化+创业导师+投资”孵化模式，提高孵化载体增值服务能力。推动设立农村创业创新联合服务窗口，依托基层就业和社会保障服务平台，做好返乡、下乡人员创业服务，做好社保关系转移接续等工作。到2025年，培育农业领域创新人才不少于60人。

三、富裕与共享并举

（一）持续推动农民长效增收行动

注重保障和改善民生，体现效率、促进公平，在扩大中等收入群体、增加低收入群体收入上持续发力。稳步增加工资性收入，完善城乡统筹的公共就业服务体系，丰富就业培训内容，引导企业合理增加一线劳动者劳动报酬和薪资水平。不断拓宽经营性收

入渠道，鼓励农民以承包地、技术、资金等入股产业融合项目，引导农民适度规模经营，延长产业链，带动周边农户获得二三产增值收益。持续增加财产性收入，在保障农民“住有所居”的前提下，盘活利用宅基地使用权，积极探索集体经营性建设用地改革，进一步健全集体收益分配制度。持续提升转移性收入，加大农村社会保障扶持力度，完善城乡居保制度体系，深化农村综合帮扶。不断增加其他收入，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，鼓励发展个体经济，保障合法兼职收入。

（二）持续深化农村综合帮扶工作

持续推进上一轮农村综合帮扶“造血”项目收益分红，巩固帮扶成效，提升经济相对薄弱村的自主发展能力。不断深化新一轮农村综合帮扶工作，聚焦所有生活困难农户，统筹全区“造血”项目收益设立区级生活困难农户帮扶专项资金，针对生活困难农户开展因人施策的精准帮扶措施，加大对生活困难农户教育、医疗、养老等公共产品的供给保障，有效提高生活困难农户的收入水平和生活质量。通过新一轮帮扶，促使全区生活困难农户人均可支配收入增幅明显高于全市农村常住居民收入的增幅，生产生活条件切实改善，实现更高水平的小康生活。

（三）持续加强发展农村教育事业

推动全区城乡义务教育一体化五项标准建设，深入实施委托管理、组团发展、校际联盟、城乡学校携手共进计划。促进城乡义务教育均衡发展，建立健全优质教育资源共享、素质教育惠及全区、人才教育平衡配比的综合发展体系。全面改善薄弱学校基

本办学条件，实现教育设施区域覆盖合理均等。完善现代农业职业教育体系，推进产教融合和校企合作，打造农村职业院校双师型教师队伍。建好建强乡村教师队伍，推动实施乡村教师支持计划，鼓励教师从城区学校流动到乡村学校，实现每一所乡村学校每百名学生拥有一名区级以上骨干教师。充分发挥镇成人学校、村宅学习点、社会培训机构等学习载体，丰富乡村成人教育服务供给。深入推进学习型乡村建设，丰富农村终身教育内涵，提升村民素质和生活品质。

（四）持续推进农村健康卫生建设

完善农村医疗服务机构，加快推进张堰镇等社区卫生服务中心的迁建、新建以及扩建进度，进一步提高乡村居民就医可及性和农村医疗服务水平。加强村卫生室的标准化建设，启动新一轮村卫生室修缮项目。深入推进家庭医生签约服务，不断完善居民健康守门人制度。不断推进落实已规划和批准的项目，促进全市医疗资源进一步向郊区和医疗资源薄弱区域倾斜。培养面向农村的全科医生，夯实郊区和农村基层卫生人才队伍。继续做好农村地区爱国卫生专项工作，推进健康村镇试点，持续提升农村居民健康素养水平。

（五）持续提升农村养老服务能力

继续实施农村养老美好生活计划，充分利用存量资源增加养老服务设施供给，推动农村地区养老服务设施均衡布局，完善街镇有“院”、片区有“所”、村居有“点”的三级养老服务网络。提升镇办养老机构运营水平，科学有序建设农村养老机构或社区

养老服务综合体，确保每个行政村至少集中设置一处社区居家养老服务机构，建成一批老年人日间照料服务中心、助餐场所和老年睦邻点，到2025年，全区农村示范睦邻点达到200个。加大养老院、敬老院、社区养老服务设施等基地建设，支持和推广各具特色的农村照护模式，推广农村互助式养老服务，为农村老人特别是失能老人提供长期护理保险服务，让老年人老有所养。

（六）持续完善农村社会保障体系

进一步完善城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度和大病保险制度。提高城乡居民养老金的保障水平，对现有的缴费档次及对应补贴标准予以调整，完善“多缴多得、长缴多得”的激励机制。优化城乡居保养老金调整机制，年度增幅不低于同期职保增幅，与低保标准保持合理差距。研究调整完善被征地人员的养老保险政策，切实维护被征地人员的合法权益。稳妥推行工伤保险制度，有效落实城乡职工统一的失业保险制度。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度。健全农村老年人以及困境儿童关爱服务体系。

专题3：重点任务之农民先行

11. 培育农业创新人才。支持在外人才和高校毕业生回乡创业，谋划实施“双百双创”项目，通过100个具有农业中级以上职称农业专家，带领和扶持全区100个青年农民开展技术创新和农业创业，定期组织开展项目路演、主题沙龙等形式多样的活动，健全农业科技成果孵化转化的服务体系，促进创新发展、兴农富农。

12. 培育产业运营人才。促进家庭农场能力提升，推动农民合作社服务提升，支持开展绿色食品和有机农产品认证，支持发展地理标志农产品，进一步提高粮食等主要农作物的标准化生产水平，培育壮大10个1000亩的大型农场、20个500亩的中型农场、1000个100亩的小型农场。

13. 培育实用专业人才。提升职业农民培训基地，打造一批“四新”技术示范服务、农民田间实操指导、创业就业能力培训的基地。开展新型农业经营主体带头人轮训和职业农民电子商务培训，累计培育高素质农民 4000 人以上，通过认证的从业人员持证率保持在 85%以上。

14. 拓宽农民增收渠道。探索发展壮大农村集体经济有效途径，健全集体收益分配制度，力争到 2025 年，集体经济收益分配总量年均增长 8%。优化农村“三资”盘活利用机制，分类推进“三块地”管理制度改革，让农民享受政策红利。

第七章 切实增强乡村发展动力

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化农村综合改革，全面建立推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的政策体系。

一、深化农业农村改革

（一）深化农村基本经营制度和产权制度改革

落实农村土地承包关系稳定长久不变，衔接好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。深化承包地“三权分置”改革，规范经营权流转管理，加快推进适度规模经营。全面实施《上海市农村集体资产监督管理条例》，强化成员大会（成员代表会议）、理事会、监事会职能，完善农村集体经济组织治理结构，切实保障成员知情权、表决权、收益权、监督权，积极稳妥推进镇级农村集体经济组织产权制度改革，坚持效益决定分配原则，鼓励有条件的集体经济组织实行年度分红。

（二）稳慎推进宅基地改革

按照中央深化农村宅基地试点改革方案要求，结合金山农村实际，以处理好农民和土地的关系为主线，以保障农民基本居住权为前提，稳慎推进农村宅基地制度改革。探索宅基地“三权分置”的具体实现形式，依法落实宅基地集体所有权，建立宅基地农户资格权保障机制，健全宅基地使用权流转制度和自愿有偿退出机制，完善宅基地使用权盘活路径和宅基地增值收益分配机制，健全宅基地审批和监管机制，探索建立从宅基地使用权“取得”

到“退出”的全周期、一揽子制度体系。充分发挥大数据作用，建立农村宅基地管理服务信息系统，完善宅基地信息动态更新机制，逐步形成宅基地信息“一张图”。

（三）稳妥有序推进集体经营性建设用地入市

提高农村集体建设用地利用效率，以同地、同权、同价、同责为要求，落实集体经营性建设用地权能，建立城乡统一的建设用地市场，健全流转顺畅、收益共享、监管有力的集体经营性建设用地入市制度。积极探索建立农村集体经营性建设用地准备机制，按照“守底线、划区域、定范围、有计划”的要求，制定年度入市供应计划，充分考虑土地准备情况，对地块条件成熟、市场定位清晰的优先列入供应计划，有序控制入市节奏和规模。盘活存量集体建设用地资源效能，鼓励全区引入国有、民营资本共同参与集体经营性建设用地开发建设。增强农民参与集体经营性建设用地开发建设意愿，激活乡村发展活力，探索赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。

二、强化土地资源供给

（一）加强乡村振兴建设用地专项统筹

探索建立乡村用地指标优先保障制度，将乡村振兴建设用地纳入预留城乡建设用地规模的使用范畴。允许各镇通过郊野单元（村庄）规划调整优化示范村、保留（保护）村的村庄建设用地布局。新增建设用地计划中用于重点产业等乡村振兴类项目的比例不低于5%。推动镇镇挂钩，进行乡村存量建设用地空间平移、集聚和布局优化。探索建立乡村建设用地实行周转指标办法，有

效处置闲置土地，采取一定比例或先借后还的用地指标周转等方式，用于支持发展乡村产业项目。

（二）实施全域土地综合整治

乡村地区实施全域土地综合整治，统筹考虑田、水、路、村等国土空间要素，有机整合规划、项目、资金和建设时序，整体推进农用地、建设用地整理、生态保护修复和各类国土空间开发活动，提高耕地和永久基本农田数量和质量，促进耕地集中连片，进行提升全域景观风貌和重要廊道、空间节点和工程项目的村庄设计。将乡村振兴示范村、美丽乡村示范村建设与全域土地综合整治试点相结合并统筹考虑，同时要加强历史文化名村和传统村落保护修缮工作，对共同形成风貌的河道、水系、农田和植被等自然要素予以整体保护。

（三）完善设施用地政策

优化农村生产、生活、生态空间布局。坚守耕地和永久基本农田保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，规范耕地占补平衡，切实落实耕地和永久基本农田保护任务。将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理，根据生产实际合理确定辅助设施用地规模上限。完善设施农用地政策，强化农业设施用地监管，严禁以农业设施用地为名从事非农建设。加大乡村用地监管和违法用地整治力度，重点推进低效工业用地、宅基地（一户多宅等）、设施农用地等专项整治，制定实施计划并进行整治复垦。

三、拓宽各类资金渠道

（一）保障财政优先支持

强化各级财政对乡村振兴的投入责任，建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，增强财政支农围绕乡村振兴战略目标的投向精准性。以挖潜提效、拓宽增量为重点，全面优化财政投入保障机制。设立“乡村振兴发展基金”，充分发挥财政资金杠杆作用，撬动更多社会资本参与乡村振兴。强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励，给予低成本资金支持。有序扩大用于支持乡村振兴的专项债券发行规模，不断扩大规模体量。完善涉农资金统筹整合长效机制，继续探索“大专项+任务清单”管理模式，完善财政资金“先建后补、以奖代补”方式，强化财政资金使用目标考核和监督管理。

（二）创新畅通社会资本投入

创新畅通社会资本投入路径，强化前瞻性研判，搭建农业产业园等社会资本投入乡村的重要平台载体，动态调整重点支持目录和扶持措施。完善社会资本投入乡村振兴的政策与制度环境。引导社会资本因地制宜地选择科学合理的投入方式，完善投入路径与方式。推广一事一议、以奖代补等方式，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳，让农民更多参与建设管护。

（三）健全金融支农服务体系

推进政银合作平台建设，建立健全财政支持的政策性农业信贷担保体系，促进涉农贷款担保方式的多元化，推进土地经营权抵押贷款等新融资渠道。创新金融支农产品与服务，大力发展农

业供应链金融，将小农户纳入现代农业生产体系。结合农村集体产权制度改革，探索利用量化的农村集体资产股权的融资方式。支持农业保险机构探索开发满足新型农业经营主体需求的个性化农业保险产品，开展农业收入保险试点。加快推进金融机构惠农政策及金融产品应用于金山区乡村振兴战略中。

第八章 保障措施

建立有力有效的规划实施保障机制，加强组织领导，强化实施保障，动员和引导社会力量共同有序推进规划落实。

一、加强组织领导

健全党领导的体制机制，强化领导责任制，推进“三农”工作队伍建设，推动党管农村工作的各项要求落到实处。强化党对乡村振兴工作的领导核心作用，建立区负总责、镇抓落实的乡村振兴战略工作机制，完善党政一把手第一负责人制度，加强重大事项的统筹协调，积极发挥乡村振兴工作“一线指挥部”的作用。

二、强化规划衔接

加强全区各类规划的统筹管理和系统衔接，确保乡村振兴、新型城镇和生态建设等规划的发展指标、重大建设布局、重要资源开发、区域发展方向等内容协调一致，切实提高规划实施的整体性、系统性和可操作性。系统协调各类国土空间开发保护活动，加强底线约束和用途管制，加强乡村国土空间规划分层传导和用途管制精细化管理，明确各类建设活动管理路径。坚持因村制宜，一村一策划，把乡村振兴的目标任务、工作重点和政策举措细化、实化。

三、开展考核评估

推动建立科学民主决策和检查监督机制，继续将乡村振兴“十四五”规划实施执行情况作为考核和选拔任用各级党政干部的重要依据。组织定期监督检查，确保政策落实到位、工作责任到位。建立规划实施评估与动态修订机制，构建统一协调、更新及时、

反应迅速、功能完善的规划实施动态监测系统，适时对规划实施情况进行全面监测、分析和评估。

四、营造良好氛围

加强宣传引导，营造良好社会氛围。利用好各类传播媒介，宣传好党的乡村振兴方针政策和各镇、各部门推进乡村振兴的生动实践。及时总结推广金山乡村振兴各专项工作中的先进经验与做法，拓展宣传渠道，丰富宣传内容，创新宣传方式，讲好乡村振兴的金山故事，使乡村振兴成为全区自觉行动。

五、扩大社会参与

搭建全过程、全方位的公众参与平台。建立健全有效激励机制，鼓励和引导社会组织、有志和成功人士、公众积极参与乡村振兴工作，引导区内国有企业助力乡村振兴战略实施。建立乡村振兴专家决策咨询制度，组织专业智库加强都市圈乡村振兴的理论和实践案例研究，汇聚全社会共同参与乡村振兴的智慧和合力。

附件 1

上海市金山区乡村振兴“十四五”规划重点工程列表

序号	工程名称	建设地点	建设内容	
绿色田园	1	金山特色果蔬产业片区建设	吕巷镇 廊下镇	围绕“上海湾区，金山味道”的定位目标，构建“良种培育+工厂化栽培+精深加工+多渠道营销+多元化拓展”的全产业链；以精品瓜果为基础，以水果文化为内核，拓展水果加工、展销、主题旅游，打造农文旅体教相互交融的新模式。
	2	金山农旅融合产业片区建设	枫泾镇 朱泾镇 亭林镇	围绕“上海湾区，金山如画”的目标定位，沿着 320 国道农文旅走廊，打造“乐园+古镇”的梦幻乐园、“花海+康养”的芳香小镇、“智农+乡学”的智慧农场；打造养胃、养眼、养心等三条精品旅游线路。
	3	“金山味道”品牌提升行动	全区	加强“金山味道”区域公共品牌农产品包装标识使用管理，开展产品包装设计，提高包装标识识别度和使用率；重点支持组建“金山味道”区域公共品牌产业化联合体；支持龙头企业、合作社等建立多种形式的品牌农产品营销平台，鼓励专柜、专卖店、品牌销售专区等建设。
	4	农业产业化联合体培育	全区	加快扶持壮大农业龙头企业，支持龙头企业组建农业产业化联合体。重点创新完善利益联结机制，总结土地经营权入股农业产业化经营试点经验，推广“保底收益+按股分红”等模式，带动小农户与现代农业的品牌化、标准化有机结合。

美丽家园	5	农民相对集中居住行动	全区	重点聚焦实际居住在高速公路、高铁、高压线沿线，生态敏感地区，环境整治地区，以及规划农村居民点范围外的分散居住户，按照进城镇集中居住、农村平移集中居住与宅基地有偿退出相结合的方式，推动农民相对集中居住。
	6	全域农村人居环境提升行动	全区	加大全域农村人居环境改造提升，加快推进农村生活垃圾、污水、农村公路提档升级。加强农村人居环境卫生管理，深化生活垃圾分类，完善环卫设施。全面完成区排水管网修复改造工程，持续推进建成区雨污混接改造。
	7	美丽乡村示范创建行动专题	全区	建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村，从注重基础设施建设转变为注重村庄个性化需求和产业特点。着力推进美丽乡村片区化建设，围绕现有的15个市级美丽乡村示范村、9个市级乡村振兴示范村布点，集中打造美丽乡村示范镇，串点成线、连线成片。
幸福乐园	8	新型职业农民培育	全区	建设职业农民培训基地，打造一批“四新”技术示范服务、农民田间实操指导和创业就业能力培训的基地。开展青年农场主培育、新型农业经营主体带头人轮训、职业农民信息化培训、电子商务进合作社培训等。
	9	农村集体经济壮大工程	全区	推进农村集体产权制度改革试点，持续深化“造血式”农村综合帮扶工作机制，完善村级集体“三资”保值增值机制。积极推进农村“三块地”管理制度改革创新。
	10	农村公共服务提升	全区	提升乡村教育质量，促进教育优质均衡，每一所乡村学校每百名学生拥有一名区级以上骨干教师。完善农村医疗服务机构，加强村卫生室的标准化建设，启动新一轮村卫生室修缮项目。继续实施“金山健康驿站”项目，促进村镇卫生机构一体化管理。继续实施农村养老美好生活计划，建设农村养老机构或社区养老服务综合体，确保每个行政村至少集中设置一处社区居家养老服务设施，建成一批老年人日间照料服务中心、助餐场所。扩大养老保险覆盖面，逐渐提高城乡居民平均月养老金水平。全面实施全民参保计划，不断提高城乡居民参保缴费率和缴费档次。

附件 2

指标解释及计算方法

1. 农业现代化水平：按照国家现代农业示范区建设要求，以国家现代农业示范区农业现代化水平评估指标体系为依据，由农业结构、质量效益、绿色发展、经营管理、技术装备和支持保护等六大类具体 25 小类构成的综合性指数，由农业农村部发展规划司委托中国农科院进行定期评测。

2. 农业科技进步贡献率：广义的农业科技进步对农业总产值增长率的贡献份额，即农业科技进步贡献率=农业科技进步率/农林牧渔业总产值增长率×100%。其中：农业科技进步率=农林牧渔业总产值增长率物质费用产出弹性×物质费用增长率劳动力产出弹性×劳动力增长率农用地产出弹性×农用地增长率。

3. 农田化肥和农药施用量：指规划期末全区农田化肥施用量。化肥包括氮肥、磷肥、钾肥和复合肥，要求按折纯量计算。农药指农业生产过程中为防治病虫害实际使用的化学药物数量。包括购买和自产自用的杀虫剂、杀菌剂、除草剂、杀螨剂以及其他化学农药，但不包括兽药、渔业用药以及土农药。化学农药施用量按实物量计算。

4. 地产绿色优质农产品占比：由种植业绿色优质农产品比重和畜禽生态健康养殖比重各按 50%权重加权平均获得。其中，种植业绿色优质农产品比重指绿色优质农产品生产基地面积占适用农产品耕地面积的比重；畜禽生态健康养殖比重指达到生态养殖技

术规范要求的规模养殖场数量占畜禽规模养殖产总数的比例。

5. 农村生活垃圾资源回收利用率:指生活垃圾中可回收物量和进入专用设施处理的湿垃圾量在农村生活垃圾总量中的占比,即(湿垃圾量+可回收物量)/生活垃圾总量。

6. 农村生活污水处理率:指全区实施农村生活污水处理的户数占全区农村总户数的比例。

7. 农村公路提档升级里程:指农村公路提档升级项目的总里程。其中,农村公路提档升级改造项目主要是指农村公路实施“提速、提质、提标”,即提升农村公路等级和通行能力、提高农村公路的荷载等级和路网指示功能,提高景观效果。

8. 市级文明镇村覆盖率:指获得区级以上文明乡镇和行政村数量占全区乡镇和行政村数量的比重。

9. 村民对善治满意率:指村民选择非常满意、满意和基本满意的频次之和占抽样调查样板总量的比例。

10. 农村示范睦邻点建成量:指规划期内在农村社区建成的养老示范睦邻点数量。

11. 农村常住居民人均可支配收入年均增长率:指规划期内农村常住居民人均可支配收入平均每年增长的速度。其中,农村常住居民人均可支配收入是指农村常住居民在调查期内获得的,可用于最终消费支出和储蓄的总和。包含工资性收入、经营净收入、财产净收入和转移净收入。

12. 城乡居民人均可支配收入比值:指规划期末城镇居民人均可支配收入与农村居民人均可支配收入的比值。

13. 休闲农业和乡村旅游接待量：指规划期末全区休闲农业和乡村旅游游客接待数量。休闲农业和乡村旅游包括农家乐、休闲观光园区、休闲农庄等经营主体。

14. 农民相对集中居住签约完成量：指规划期内农民相对集中居住签约的户数。

附件 3

有关名词解释

1. **“1+1+X”政策体系**：金山区全面推进乡村振兴，出台“1+1+X”政策体系，分别为 1 个实施意见《关于实施乡村振兴战略的意见》，1 个战略规划《上海市金山区乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》和若干专项政策。

2. **“1+4+4”乡村振兴示范村**：围绕乡村振兴“1+1+X”政策体系，创建市级乡村振兴示范村。2018 年水库村，2019 年新义村、和平村、待泾村、山塘村，2020 年高楼村、百家村、星火村、油车村。

3. **“小三园”建设**：小花园、小果园、小菜园。

4. **农民集中居住“1+7”政策体系**：“1”个核心文件是《关于金山区改善农民生活居住条件和乡村风貌推进农民相对集中居住的实施意见》；“7”个配套政策分别是《金山区农村村民住房建设管理办法》、《关于金山区推进农村宅基地自愿有偿退出的实施意见》、《金山区农民平移集中居住用地补偿指导意见》、《关于加强金山区农村村民住房建设活动管理的实施意见》、《金山区“农村集中居住区”物业管理指导意见》、《金山区农民相对集中居住工作考核管理办法》、《金山区村庄设计技术导则》。

5. **四张清单**：漕泾镇深化“清廉乡村”建设，探索实施乡村“程序、责任、制度、考核”四张清单工作模式，推动乡村治理现代化水平。

6. 巷邻坊：吕巷镇建立 107 个“巷邻坊”党建服务点，全面覆盖全镇 12 个村居，让服务群众的距离延伸到村域每个角落，真正确保服务群众零距离。

7. “组团招商”平台公司：2019 年 9 月 18 日，由全区 125 个村级经济合作社联合成立区级组团招商平台——上海振村经济发展有限公司，财政全额返还公司在域外招商形成的区级财力，按出资比例分红到各村，助力农民增收。

8. 长三角“田园五镇”：长三角区域联合高质量推进乡村振兴先行区建设的五个镇，即金山区张堰镇、廊下镇、吕巷镇和平湖市新仓镇、广陈镇，着力建设集都市农业、休闲旅游、田园社区为一体的田园综合体。

9. 三区：粮食生产功能区、蔬菜生产保护区和特色农产品优势区。

10. 科技部“百园”行动计划：按照“一城一主题”和“一园一产业”原则，科技部、财政部共同开展“科技抗疫先进技术推广应用“百城百园”行动，2020 年金山区结合金山国家农业科技园区创建工作，申报开展“百城百园”行动项目。

11. 院区合作：金山区人民政府与上海市农业科学院签订“院区合作”框架协议，旨在推进产学研用一体化，提升农业科技成果孵化水平，促进农业提质增效。

12. “一网、一图、一库”工程：建设数字化农业农村信息平台建设，实现“一图观三农、一网管全程、一库汇所有”。

13. “机器换人”示范工程：推进蔬菜生产耕、种、收全程机

械化，提高蔬菜生产效率，减少劳动力，降低劳动强度。

14. 两面三线：面向“长三角”，提升文化旅游品牌辐射广度，面向上海国际化大都市，增强文化旅游消费力度，南部线打造滨海国家级旅游度假区，中部线打造乡村文旅振兴示范带，北部线打造“G320 文旅连廊”。

15. G320 文旅连廊：沿 320 国道实施朱枫联动、朱亭联动，打造江南文化、吴越文化、新海派文化集聚的文化走廊。

16. 一葡二桃三莓四瓜：施泉葡萄，金山蟠桃、枫泾黄桃，鑫品美草莓、敏蓝蓝莓、莓博士树莓，小皇冠西瓜、珠丰甜瓜、多利升西瓜、亭林雪瓜。

17. 一镇一业：在镇（乡）行政区域范围内，聚焦农业主导产业，聚集资源要素，强化创新引领，延长产业链，提升价值链，打造一批主导产业突出、产业链条深度融合、创新创业活跃农业产业强镇。

18. 四清、两美、三有：清五违、清污染、清垃圾、清堆物；美庭院、美农宅；有制度、有宣传、有活动。

19. 三高两区：高速公路、高铁、高压线沿线，生态敏感区，环境综合整治区。

20. 阳光村务工程：推进农村党风廉政建设，以开展清产核资为抓手，建立完善农村集体资金、资产、资源“三资”委托代理服务机制；以推行村级事务流程化管理为主线，规范和落实村级民主决策、民主管理机制；以建立村务监督委员会为重点，完善和强化村级民主监督机制。

21. 一镇一品:全覆盖打造特色文化品牌,促进民俗文化的弘扬与传承,培养一批民俗文化专业人才、提升一批优秀文艺团队、创作一批民俗文化精品节目、推出一批民俗文化品牌活动。即一个镇,对应一个文化品牌。

22. 万人计划:国家高层次人才特殊支持计划,遴选1万名左右自然科学、工程技术和哲学社会科学领域的杰出人才、领军人才和青年拔尖人才,给予特殊支持。

23. 双创:大众创业,万众创新。

24. 承包地“三权分置”:所有权、承包权、经营权三权分置。